

ВЕСТНИК Донской Прокуратуры



2 (218) 2018 г.

По стезе правды и законов

Гаврила Романович Державин



Прокурор Ростовской области
Юрий Алексеевич Баранов

*Уважаемый Юрий Алексеевич!
Сердечно поздравляем Вас с Днем рождения!*

В этот день мы присоединяемся ко всем хорошим словам, которые звучат в Ваш адрес. Профессионализм, целеустремленность, внимательное отношение к коллегам, высокая трудоспособность выгодно отличают Вас как талантливого и авторитетного руководителя.

Быть прокурором – большая честь и ответственность. Быть прокурором и служить Родине, борясь за благополучие и спокойствие общества, сложно и благородно. Желаем Вам крепкого здоровья, душевной гармонии и оптимизма, такого необходимого на столь ответственном посту.

Пусть жизненный опыт и Ваши таланты станут надежным ориентиром на пути к настоящему успеху и процветанию. Пусть Вдохновение станет верным спутником во всех Ваших начинаниях, а Удача освещает Ваш жизненный путь.

Счастья, добра и благополучия Вам и Вашим близким!

Коллектив прокуратуры области

Дорогие коллеги!

Сердечно поздравляем вас с Днем защитника Отечества – праздником мужества, благородства и чести!

В силу своих служебных обязанностей вам приходится предпринимать действия, требующие высокой профессиональной подготовки, разносторонних знаний, напряжения душевных сил.

Пусть этот особенный день будет наполнен радостью мирной жизни, гордостью за тех, кто защищал и защищает нашу Родину!

Успехов, крепкого здоровья и благополучия вам и вашим близким!

*Женский коллектив
прокуратуры области*



**С днем
защитника
отечества**

В прокуратуре области состоялась расширенная коллегия по итогам работы за 2017 год

26 января 2017 года в прокуратуре Ростовской области состоялась расширенная коллегия с участием начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе Сомова К.С., на которой были подведены итоги работы органов прокуратуры за 2017 год, определены задачи по совершенствованию прокурорского надзора. В работе коллегии принимали участие представители исполнительных, законодательных, судебных и правоохранительных органов, прокуроры городов и районов, руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры области.

Отмечено, что основные усилия органов прокуратуры области были направлены на обеспечение законности и правопорядка на территории региона, защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства. Совместно с правоохранительными органами региона приняты меры по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в борьбе с преступностью.

В процессе реализации поставленных задач прокурорами проведено значительное количество эффективных надзорных и совместных с другими ведомствами мероприятий, в результате которых пресечено 101,5 тыс. нарушений федерального законодательства, принято 52 тыс. мер прокурорского воздействия. Понесли дисциплинарную и административную ответственность за нарушение прав граждан, государственных интересов 25,5 тыс. лиц. В судебном порядке удовлетворены требования на сумму более 823 млн рублей. По постановлениям, направленным по п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 374 уголовных дела.

В 2017 году не снижена и правозащитная роль прокуроров в гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве и уголовном процессе. На должном уровне обеспечено участие во всех судебных инстанциях по более чем 16 тыс. гражданских, адми-



нистративных, арбитражных дел. Государственное обвинение поддержано по более 22 тыс. уголовных дел.

Отмечается рост на 2,5 % общего числа зарегистрированных преступлений, в том числе наркопреступлений (+ 32,5 %), мошенничества (+ 5,8 %). При этом по итогам года наблюдается сокращение уровня преступности среди несовершеннолетних, числа разбойных нападений и квартирных краж, преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Деятельность прокуроров в целом позитивно повлияла на укрепление законности и обеспечение стабильности в регионе. В то же время практика прокурорского надзора свидетельствует о необходимости принятия дополнительных организационных и практических мер, что нашло свое отражение в решении коллегии.

Старший помощник прокурора области по взаимодействию со СМИ О.В. Сухарева



НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Повышена уголовная ответственность за лжетерроризм и вербовку потенциальных террористов



Федеральным законом от 31.12.2017 № 501-ФЗ внесены изменения в статьи 205 и 207 Уголовного кодекса РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ, повышающие уголовную ответственность лжетеррористов и детализирующие вопросы подсудности уголовных дел о заведомо ложном сообщении об акте терроризма.

Так, согласно поправкам, наиболее строгое наказание за заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных опасных действиях против объектов социальной инфраструктуры (организаций систем здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, сферы услуг, отдыха и досуга, спортивно-оздоровительных учреждений и др.) составит лишения свободы на срок от 3 до 5 лет (ранее низший предел наказания не был установлен). Ложное сообщение, совершенное в целях дестабилизации работы органов власти, будет наказываться лишением свободы на срок от 6 до 8 лет; если же оно приведет к смерти человека или другим тяжким последствиям – от 8 до 10 лет. Поправки начали действовать 11 января 2018 года.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 445-ФЗ внесены изменения в Уголовный кодекс РФ, предусматривающие максимальное наказание вербовщиков потенциальных террористов в виде пожизненного лишения свободы.

В частности, установлено, что склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из перечисленных в статье 205.1 УК РФ преступлений против общественной безопасности (в их числе: террористический акт, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, захват заложника

и др.), вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере от 300 тысяч до 700 тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 4 лет либо без такового или пожизненным лишением свободы.

Данный закон вступил в силу в день его подписания – 29 декабря 2017 года.

Повышена уголовная ответственность за жестокое обращение с животными

Федеральным законом от 20.12.2017 № 412-ФЗ внесены изменения в статьи 245 и 258.1 Уголовного кодекса РФ и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ, повышающие уголовную ответственность за жестокое обращение с животными.



В частности, в статье 245 УК РФ уточняется, что обязательным признаком деяния является цель – причинение животному боли и (или) страданий, что исключает возможность применения этой статьи к случаям правомерного умерщвления животных, их гибели или причинения им увечья. За совершение такого преступления предусматривается максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет.

За те же деяния, совершенные группой лиц или в присутствии малолетнего, с применением садистских методов, с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»), а также в отношении нескольких животных, срок лишения свободы составит уже от трех до пяти лет.

Федеральным законом также вводится повышенная уголовная ответственность за деяния, предусмотренные статьей 258¹ УК РФ, – незакон-

ные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, если такие деяния сопряжены с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»). За эти преступления грозит наказание до пяти лет лишения свободы со штрафом до двух миллионов рублей.

С учетом названных изменений внесены поправки и в УПК РФ, определяющие, что по делам приведенной категории будет проводиться предварительное расследование в форме дознания следователями органов внутренних дел.

Нововведения начали действовать 31 декабря 2017 года.

Упрощен порядок использования средств материнского капитала для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

Федеральным законом от 28.12.2017 № 432-ФЗ предусмотрена возможность направления материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Для этого в индивидуальной программе реабилитации ребенка-инвалида должны быть рекомендации по приобретению и использованию таких товаров (услуг).



Постановлением Правительства РФ от 24.01.2018 № 60 в правила признания лица инвалидом внесены изменения, которыми предусматривается упрощенный порядок замены индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида на новую с включением в нее рекомендаций по приобретению и использованию таких товаров без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу.

Рекомендации о товарах и услугах, относящихся к медицинским изделиям, подлежат внесению на основании выданной медицинской организацией справки, содержащей информацию об основном диагнозе, осложнениях и сопутствующем диагнозе ребенка.

Представление справки не требуется, если заявление о включении товаров и услуг, относящихся к медицинским изделиям, в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида поступило в течение 1 года с даты выдачи указанной программы бюро. В данном случае решение о нуждаемости в приобретении товаров и услуг, относящихся к медицинским изделиям, выносится по имеющимся в бюро сведениям предыдущих освидетельствований ребенка-инвалида, находящихся в распоряжении бюро.

Упрощенный порядок использования средств материнского капитала для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов начал действовать 6 февраля 2018 года.

Принят ряд законодательных поправок, касающихся опеки, занятости, жилищных вопросов и социальной защиты инвалидов

Федеральным законом от 29.12.2017 № 462-ФЗ внесены изменения в Жилищный кодекс РФ, уточняющие порядок приспособления общего имущества в многоквартирном доме для беспрепятственного доступа инвалидов к расположенному в нем жилому помещению. Согласно поправкам, с 9 января текущего года установленные Правительством РФ требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению с учетом потребностей инвалидов, распространены на общее имущество в многоквартирном доме. При этом предусмотрено, что приспособлять общее имущество для инвалидов без решения общего собрания собственников можно, только если их денежные средства для этого не привлекаются.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 488-ФЗ расширен перечень лиц, которые не могут быть выселены из общежитий и служебных жилых помещений без предоставления другого жилья. Запрет на такое выселение с 11 января 2018 года распространяется также на семьи с детьми-инвалидами, инвалидами с детства. Соответствующее дополнение внесено в статью 103 Жилищного кодекса РФ.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 476-ФЗ внесены изменения в Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», в силу которых с 1 января 2019 года органы службы занятости должны осуществлять организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов. Под таким сопровождением понимается оказание инди-

видуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы занятости населения. В законе также сказано, что местные власти могут участвовать в организации и финансировании такого сопровождения.

Еще одним Федеральным законом от 29.12.2017 № 477-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», уточняющие порядок бесплатной парковки транспортных средств инвалидов и перевозящих их лиц. В частности, установлено, что на каждой стоянке (остановке) по-прежнему надлежит выделять не менее 10% мест (но не менее 1 места) для бесплатной парковки транспорта инвалидов. При этом ранее речь шла только о специальных автотранспортных средствах инвалидов. Теперь законом уточнено, что допускается бесплатная парковка транспорта, как управляемого инвалидами, так и перевозящего инвалидов и (или) детей-инвалидов. При этом на автомобилях должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид». Указанные парковочные места, как и прежде, не должны занимать иные транспортные средства. Уточненные требования действуют с 9 января 2018 года.



Поправки коснулись и вопросов опеки инвалидов. Федеральным законом от 31.12.2017 № 495-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве». Так, новый закон разрешает с 11 января текущего года опеку недееспособного инвалида с детства при соблюдении определенных условий не представлять отчет о расходовании средств с номинального счета подопечного. От обязанности представления указанных сведений закон освобождает опекунов, являющихся родителями (усыновителями) недееспособного

гражданина – инвалида с детства, совместно проживающих с таким гражданином и воспитывающих его с рождения (усыновления) до достижения им возраста 18 лет. При обнаружении ненадлежащего исполнения такими опекунами обязанностей по охране и управлению имуществом подопечного орган опеки вправе потребовать предоставления отчета за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этими опекунами сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет.

Законодателем расширен перечень случаев официального использования Государственного герба России

Федеральным конституционным законом от 20.12.2017 № 4-ФКЗ внесены изменения в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации», связанные с расширением возможностей использования Государственного герба России.



Ранее при использовании герба в случаях, не соответствующих правилам официального использования, установленным в статье 7 ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», наступала административная ответственность.

С 31 декабря 2017 года допускается использование герба РФ, в том числе его изображения, органами власти, гражданами, общественными объединениями, организациями и в иных случаях, если такое использование не является надругательством над Государственным гербом.

Правительством РФ усилены меры противопожарной безопасности

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1717 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации в целях повышения уровня защищенности от пожаров.

В частности, на правообладателей (собственников, владельцев, пользователей и арендаторов)

земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов или в садоводческих, огороднических и дачных объединениях, возложена обязанность производить регулярную уборку мусора и покос травы.

Запрещено сеять колосовые культуры в границах полос отвода и охранных зонах железных дорог и придорожных полосах автодорог. Ранее запрет был предусмотрен для полос отчуждения шоссе и железных дорог.



Правообладатели земель сельхозназначения должны помимо своевременного сенокосения принимать также меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью.

В период уборки зерновых культур и заготовки кормов запрещено курить вне специально оборудованных мест и производить работы с применением открытого огня в хлебных массивах и вблизи от них, а также возле скирд сена и соломы. Уточнено, какие уборочные агрегаты и автомобили (моторную технику) нельзя использовать в работе.

В период уборки узлы и детали уборочных агрегатов и автомобилей должны очищаться от пыли, соломы и зерна не реже 2 раз за смену. Во время погрузки грубых кормов и волокнистых материалов в кузов автомобиля двигатель его должен быть заглушен. Движение автомобиля может быть разрешено только после осмотра места стоянки и уборки сена (соломы), находящегося вблизи выпускной трубы.

Новым правовым документом установлен порядок содержания не только полос отвода, но и охранных зон железных дорог. В полосах отвода и охранных зонах дорог, а также на участках железнодорожных путей и автодорог не разрешается выбрасывать горячие шлак, уголь и золу, а также горячие окурки и спички во время движения железнодорожного подвижного состава и автотранспорта.

Запрещено выжигать сухую траву, разводить костры, сжигать хворост, в том числе в придорожных полосах автодорог.

Новые меры противопожарной безопасности применяются с 17 января 2018 года.

Женщины получили право на рассмотрение их уголовных дел судом субъекта РФ с участием присяжных заседателей

Федеральным законом от 29.12.2017 № 467-ФЗ внесены изменения в уголовно-процессуальное законодательство, связанное с расширением применения института присяжных заседателей, в целях реализации рекомендаций Конституционного Суда РФ.

В настоящее время исключена возможность рассмотрения судом в составе судьи верховного суда республики, краевого, областного или другого равного им по уровню суда и коллегии из двенадцати присяжных заседателей уголовных дел по обвинению женщины, а также мужчины в возрасте старше 65 лет в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство двух и более лиц либо совершенное с особой жестокостью или по мотиву кровной мести и др.), при том, что уголовные дела по обвинению мужчин в возрасте от 18 до 65 лет в совершении таких преступлений при тех же условиях могут быть рассмотрены судом в данном составе.

Конституционным Судом РФ предписано внести соответствующие изменения в УПК РФ, обеспечивающие женщинам наравне с мужчинами, а также мужчинам старше 65 лет реализацию права на рассмотрение их уголовных дел судами вышеуказанного уровня на основе принципов юридического равенства и равноправия и без какой бы то ни было дискриминации.



Таким образом, с 1 июня 2018 года уголовные дела о преступлениях, перечисленных в пункте 1 части 3 статьи 31 УПК РФ, совершенных женщинами или мужчинами в возрасте старше 65 лет, будут подсудны верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, в том числе в составе судьи и коллегии присяжных заседателей.

Старший помощник прокурора области по правовому обеспечению и взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

О результатах работы Ростовской межрайонной природоохранной прокуратуры в 2017 году

В соответствии с указами Президента РФ в 2017 году в Российской Федерации проводился Год экологии и Год особо охраняемых природных территорий.

Ростовской межрайонной природоохранной прокуратурой пристальное внимание уделено состоянию законности в сферах особо охраняемых природных территорий, охраны водных объектов, охраны земли, почв, недр, охраны водных биологических ресурсов, обращения с отходами производства и потребления, охраны объектов животного мира, в лесопользовании.

В ходе осуществления надзорной деятельности в 2017 году природоохранной прокуратурой выявлено более 2 тыс. нарушений закона, с целью устранения которых внесено 350 представлений, принесено 58 протестов, в суды области направлено 114 заявлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования нарушения законов устранены, к дисциплинарной ответственности привлечены 280 лиц, к административной – 188 лиц.

По результатам проверок в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 13 материалов. Проведенные проверки в порядке контроля свидетельствуют о непринятии исчерпывающих мер по устранению нарушений закона, а также мер, направленных на их недопущение в дальнейшем, что послужило основанием к обращению в суд.

Актуальные вопросы правоприменительной практики, особенности взаимодействия органов государственной власти и общественности обсуждены на заседаниях общественного экологического совета при природоохранной прокуратуре.

По искам природоохранной прокуратуры суды области обязали всех основных загрязнителей водных объектов обеспечить сброс сточных вод в соответствии с требованиями законов об охране водных объектов. Так, во исполнение решения суда по ранее направленному иску с целью предотвращения загрязнения реки Глубокая выполнены работы по капитальному ремонту очистных сооружений канализации в г. Миллерово (2 этапа) общей стоимостью 254 млн рублей. Во исполнение решения суда по ранее направленному иску с целью предотвращения загрязнения реки Кумшак на основании муниципального контракта от 18.07.2017 стоимостью 256 млн рублей, заключенного администрацией Цимлянского городского поселения, ведется строительство очистных сооружений канализации



в г. Цимлянске, которое планируется завершить в сентябре 2018 года.

Особое внимание уделено природоохранной прокуратурой исполнению законов о лесопользовании, охране атмосферного воздуха, приняты меры к устранению нарушений законов.

Проверкой исполнения законов об охране и использовании недр при строительстве и эксплуатации подземных сооружений установлено, что в нарушение требований действующего законодательства более 30 хозяйствующих субъектов не выполнили по итогам 2016 года требования технических проектов, планов развития горных работ, условий пользования недрами в части соблюдения установленного (согласованного) годового объема добычи полезных ископаемых. С целью устранения нарушения законов руководителям организаций внесены представления, более 50 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокурорами вскрыт факт незаконного утверждения генерального плана сельского поселения, включившего в нарушение требований закона в границы населенного пункта земельные участки общей площадью 190 га, входящие в особо охраняемую природную территорию регионального значения – природный парк «Донской». Материалы проведенной проверки явились основанием к предъявлению прокуратурой области административного искового заявления о признании недействительным решения органа местного самоуправления. Требования прокуратуры удовлетворены областным судом, при рассмотрении апелляционной жалобы Верховным Судом РФ решение суда оставлено без изменения. По фактам незаконного распоряжения земельными участками, расположенными в границах природного парка «Донской», по материалам прокурорской проверки возбуждены и расследуются уголовные дела.

Указанная работа в 2018 году будет продолжена.

Ростовский межрайонный природоохранный прокурор
В.В. Семенченко

В Ростове-на-Дону перед судом предстанет бизнесмен, обвиняемый в хищении более 7 миллионов рублей бюджетных денежных средств

Заместитель прокурора области утвердил обвинительное заключение в отношении генерального директора ООО «Донграндстрой». Он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159.4, п. «б» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности в особо крупном размере; легализация денежных средств, приобретенных лицом в результате совершения преступления, совершенная в особо крупном размере).

По версии следствия, в период с октября 2013 по декабрь 2014 года обвиняемый при выполнении ремонтных работ по государственным контрактам, заключенным с Управлением на транспорте МВД России по СКФО на выполнение текущего и капитального ремонта помещений, находящихся в Ростовской области, Краснодарском крае и Чеченской Республике, отразил в актах формы КС-2 и справках формы КС-3 не соответствующие действитель-



ности сведения об объемах выполненных работ, использованных материалах и их стоимости.

Таким образом злоумышленник похитил бюджетные денежные средства в сумме более 7 млн рублей, которые впоследствии легализовал.

Уголовное дело направлено для рассмотрения по существу в Октябрьский районный суд г. Ростова-на-Дону

Начальник управления по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах МВД, ФССП, ФСИН и МЧС
С.Л. Анапольский

За угон автомобиля и убийство двое местных жителей приговорены к лишению свободы в колонии на 32 года (суммарно)

Ростовский областной суд с участием представителя прокуратуры области рассмотрел уголовное дело в отношении Евгения Беляйцева и Николая Кузьмина. Они признаны виновными по п.п. «ж», «к» ч. 2 ст. 105, ч. 4 ст. 166, ч. 1 ст. 222 УК РФ (убийство, совершенное группой лиц по предварительному сговору, с целью облегчить совершение другого преступления; неправомерное завладение автомобилем без цели хищения (угон), совершенное группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, опасного для жизни, с угрозой применения такого насилия; незаконное приобретение, передача, хранение и ношение огнестрельного оружия и боеприпасов).

Как установлено судом, 15 мая 2015 года подсудимые, находясь в районе остановки общественного транспорта, расположенной вблизи х. Волошино Родионово-Несветайского района, попытались завладеть автомобилем потерпевшего, произвели несколько выстрелов из боевого пистолета «ПБ». Завладев транспортным средством и скрываясь от преследования сотрудниками ГИБДД, Беляйцев, не справившись с управлением, совершил дорожно-транспортное происшествие, после чего подсуди-



мые были задержаны правоохранителями. Потерпевший после длительного лечения последствий тяжелой огнестрельной травмы 20 января 2017 года скончался.

Приговором суда от 31 января 2018 года Беляйцев по совокупности преступлений осужден к лишению свободы сроком на 16 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима с последующим ограничением свободы на 1 год 6 месяцев; Кузьмин по совокупности преступлений осужден к лишению свободы сроком на 16 лет 2 месяца с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима с последующим ограничением свободы на 1 год 6 месяцев.

Начальник уголовно-судебного управления
М.В. Черняк