

# ВЕСТНИК Донской Прокуратуры



12-1 (180-181) 2014 г. – 2015 г.

*По стезе правды и законов*

Гаврила Романович Державин

*Уважаемые коллеги!  
Поздравляю вас с наступающими*

*Новым 2015 годом  
и Рождеством Христовым!*

*Пусть грядущий год будет щедрым на успех и новые свершения,  
интересные, перспективные идеи и исполнение самых грандиозных планов.  
Крепости сил, мудрости, терпения и новых достижений в профессиональной деятельности!  
Пусть в новогодние праздники ваши дома наполнятся радостью,  
душевным теплом, любовью и взаимопониманием!  
Здоровья, счастья и мира вам и вашим близким  
в наступающем году!*



С уважением,  
прокурор Ростовской области  
государственный советник юстиции 2 класса

Ю.А. Баранов



## **Уважаемые коллеги! Дорогие ветераны!**

Поздравляю вас с профессиональным праздником!

Сегодня работники прокуратуры области, достойно продолжая и приумножая славные профессиональные традиции своих предшественников, успешно выполняют сложные и ответственные задачи по осуществлению надзорных функций, защите прав граждан, интересов региона и в целом государства.

С искренностью выражаю благодарность и признательность ветеранам прокуратуры за их честный и добросовестный труд, жизненный и профессиональный опыт, доброту и оптимизм!

Уверен, что кадровый потенциал, а также накопленный опыт прокуратуры Ростовской области и в дальнейшем будут способствовать эффективному решению поставленных задач, вкладу в укрепление законности и правопорядка.

В этот праздничный день от души желаю всем крепкого здоровья, счастья, благополучия, успехов в нашем совместном благородном труде!

Храните и приумножайте славные традиции ваших предшественников!  
С праздником!

*Прокурор Ростовской области  
государственный советник  
юстиции 2 класса  
Ю.А. Баранов*

## В прокуратуре Ростовской области состоялась отчетно-выборная конференция Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры

9 декабря проведена отчетно-выборная конференция Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры. В настоящее время региональное отделение насчитывает 230 человек, в числе которых 50 пенсионеров военной прокуратуры.

В работе конференции приняли участие ветераны и пенсионеры прокуратуры Ростовской области и военной прокуратуры ЮВО, исполняющий обязанности прокурора области старший советник юстиции Сысоенков А.В., заместитель прокурора области старший советник юстиции Клименко А.Д., руководители Советов ветеранов органов внутренних дел, ФСБ и ФСИН.

С приветственным словом к участникам конференции обратился и.о. прокурора области Сысоенков А.В., который поздравил присутствующих с открытием конференции и отметил, что ветераны и пенсионеры являются носителями лучших традиций прокурорской системы, предложил еще активнее включаться в работу по взаимодействию с прокуратурой области, по воспитанию молодых сотрудников прокуратуры.



С основным докладом выступил председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры государственный советник юстиции 3 класса Волколупов Е.В. Сообщив о проделанной Советом работе, он указал, что главная цель деятельности ветеранской организации — дать возможность ветеранам и пенсионерам реализовать свой потенциал, использовать их знания, опыт и навыки для совершенствования организации прокурорского надзора, объединить усилия в решении вопросов социальной и правовой защиты тех, кто многие годы верно служил Закону.

Выступившие члены организации Карибжанов С.Р., Зайченко В.А. и другие высказались по различным вопросам

ветеранского движения, обсудили направления и перспективы дальнейшей деятельности Ростовского отделения.

Избран новый состав Совета Ростовского регионального отделения в количестве 10 человек во главе с председателем Волколуповым Е.В., контрольно-ревизионный орган. Почетным председателем Ростовского регионального отделения Общероссийской организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры вновь был избран старейший член ветеранского движения, ветеран Великой Отечественной войны, бывший председатель Совета ветеранов прокуратуры области Мартынюк Иван Никитович.

Старший помощник прокурора  
по взаимодействию со СМИ  
О.В. Сухарева

## К Международному дню борьбы с коррупцией

9 декабря отмечалась одиннадцатая годовщина учрежденного Генеральной Ассамблеей ООН Международного дня борьбы с коррупцией.

Результаты проведенных органами прокуратуры области надзорных мероприятий свидетельствуют о том, что вопросы противодействия коррупции не теряют своей актуальности для нашего региона.

Только прокурорами области в текущем году было пресечено более 9,5 тыс. нарушений закона, носящих коррупционную окраску, за допущение которых дисциплинарным и административным взысканиям подвергнуто свыше 2,1 тыс. виновных должностных лиц.

Наибольшее количество правонарушений допущено в исполнительных органах местного самоуправления (4601), государственных и муниципальных учреждениях (2816), территориальных подразделениях федеральных министерств и ведомств (700). Их характер указывает на то, что по-прежнему остаются наиболее подверженными коррупционным проявлениям сферы прохождения государственной и муниципальной службы, размещения государственных и муниципальных заказов.

40 хозяйствующих субъектов в 2014 году по инициативе органов прокуратуры области понесли административное наказание по ст. 19.29 КоАП РФ за нарушение процедур трудоустройства бывших госслужащих. В ряде случаев прокурорами инициировано расторжение заключенных с экс-чиновниками трудовых договоров.

Результаты проведенной прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов свидетельствуют об имеющихся проблемах в процессах их разработки и принятия. Наиболее часто прокурорами выявлялись коррупциогенные факторы, неправомерно устанавливающие широту дискреционных полномочий, определяющие компетенцию органа власти по формуле «вправе», содержащие завышенные требования к гражданам и организациям. В ряде случаев нормативные правовые акты были приняты за пределами



установленной компетенции, не содержали административных процедур по их реализации. В результате вмешательства прокуроров в текущем году из 655 нормативных правовых актов и 312 их проектов исключены коррупциогенные факторы.

Прокуроры по-прежнему активно используют полномочия по инициированию уголовного преследования коррупционеров, в отношении которых по материалам общенадзорных проверок уже возбуждено более 40 уголовных дел, часть из которых рассмотрены судами с вынесением обвинительных приговоров.

В целом криминогенность обстановки в Ростовской области незначительно снизилась. По итогам 11 месяцев 2014 года зарегистрировано более 700 коррупционных преступлений. При этом мерами надзорного и координационного характера удалось добиться улучшения работы оперативных подразделений по пресечению фактов получения, дачи и посредничества во взяточничестве — их выявлено на 20 % больше, чем в прошлом году.

Всего судами области обвинительные приговоры постановлены по 269 уголовным делам в отношении 289 лиц.

Начальник отдела по надзору за исполнением  
законодательства о противодействии коррупции  
А.А. Прокуратов

## В прокуратуре области прошла выставка антикоррупционных правовых плакатов «Молодежь против коррупции»

В преддверии Международного дня борьбы с коррупцией в прокуратуре Ростовской области с 1 по 5 декабря была проведена выставка антикоррупционных плакатов, организованная при содействии Ростовского филиала «Российского государственного университета правосудия» и Южного федерального университета.

Авторы работ – молодые юристы Дона, студенты юридических вузов и Ростовской государственной академии архитектуры и искусства. В правовых плакатах ребята попытались передать свое отношение к такому негативному общественному явлению как коррупция.

Цель выставки – привлечение молодого поколения к деятельности по противодействию коррупции, к борьбе с правовым нигилизмом. Данная выставка – еще одна площадка, реализующая общественно-государственное партнёрство в сфере антикоррупционной работы в Ростовской области.

Работники прокуратуры области имели возможность ознакомиться с работами, представленными на выставке, и оценить их. Те плакаты, которые большинством прокурорских работников признаны наиболее содержательными, были отмечены грамотами прокурора области.

В торжественной обстановке прокурор области Юрий Баранов поздравил участников конкурса и вручил грамоты авторам-победителям.

Старший помощник прокурора области по правовому обеспечению и взаимодействию с общественностью  
И.А. Сливина



## В прокуратуре области состоялась расширенная коллегия о результатах проверки соблюдения прав несовершеннолетних в деятельности дошкольных и общеобразовательных организаций

28 ноября в прокуратуре области под председательством прокурора Юрия Алексеевича Баранова прошла расширенная коллегия о результатах проверки соблюдения прав несовершеннолетних в деятельности дошкольных и общеобразовательных организаций.

В работе коллегии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области, министр общего и профессионального образования Ростовской области, руководитель Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, начальник отдела надзора за условиями воспитания и обучения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, члены коллегии прокуратуры области, начальники структурных подразделений, городские, районные и приравненные к ним прокуроры.

С докладом по обсуждаемой теме выступила начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

В ходе заседания отмечено, что на территории региона в целом созданы правовые и социально-экономические условия для реализации конституционного права на получение образования. Нормативные правовые акты органов государственной власти Ростовской области соответствуют федеральному законодательству.

Вместе с тем, в Волгодонском (с), Верхнедонском, Егорлыкском, Зимовниковском, Мартыновском, Песчанокопском, Тацинском, Цимлянском, Целинском, Усть-Донецком районах, городах Волгодонск, Шахты, Красный Сулин, Азов и Миллерово, а также в Ворошиловском, Кировском, Ленинском, Первомайском, Советском районах г. Ростова-на-Дону актами реагирования прокуроров приведены в соответствие с действующим



законодательством административные регламенты предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в дошкольные и общеобразовательные организации.

Всего за истекший период 2014 года прокурорами выявлено около 9000 нарушений законодательства, для их устранения внесено почти 1500 представлений, по результатам рассмотрения которых свыше 100 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (часть представлений находится на рассмотрении), принесено более 280 протестов на незаконные правовые акты, в суд направлено 727 исков в защиту прав учащихся образовательных организаций, возбуждено 402 дела об административных правонарушениях (часть из них находится на рассмотрении), предостережено 145 лиц о недопустимости нарушений закона.

По итогам обсуждения члены коллегии выработали комплекс дополнительных мер, направленных на активизацию прокурорского надзора в сфере соблюдения прав несовершеннолетних в деятельности дошкольных и общеобразовательных организаций.

Старший помощник прокурора  
по взаимодействию со СМИ  
О.В. Сухарева

## Ростовчанин, обвиняемый в совершении развратных и насильственных действий в отношении малолетних, предстанет перед судом

Заместитель прокурора Ростовской области утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении Тарасова П. Он обвиняется в совершении более 60 преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 4 ст. 132, ч. 2 ст. 135, ч. 1 ст. 135 УК РФ (насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних, развратные действия в отношении лиц, достигших возраста 12 и 14 лет).

По версии следствия, обвиняемый длительное время в течение 2012 – 2013 гг. подыскивал и вступал в

переписку в сети Интернет на сайте «ВКонтакте» с малолетними и несовершеннолетними девочками, в ходе которой направлял им личные текстовые сообщения, содержащие предложения о вступлении в половую связь за плату, а также изображения порнографического характера.

В отношении обвиняемого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В настоящее время уголовное дело направлено в Ростовский областной суд для рассмотрения по существу.

Начальник управления по надзору  
за процессуальной  
деятельностью следственного управления  
Следственного комитета РФ по Ростовской области  
А.А. Корабельников

## Удовлетворен иск прокурора г. Шахты о возмещении ущерба бюджету

Прокуратурой г. Шахты проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при расходовании предоставленных городу Шахты межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков.

В ходе проверки установлено, что Любоженко Н.А., будучи должностным лицом – заместителем директора Департамента строительства и перспективного развития Администрации г. Шахты Ростовской области, достоверно зная об отсутствии у своего родственника Сергеева С.П. оснований для участия в программе переселения граждан из ветхого жилья в новое, а также то, что Сергеев С.П. на дату принятия решения о ликвидации шахты им. Артема в данном жилье зарегистрирован не был и фактически по этому адресу не проживал, способствовала незаконному участию Сергеева С.П. в программе переселения граждан из ветхого жилья.

В результате этих действий Сергеев С.П. и Сергеева В.С., фактически совместно не проживая в ветхом жилье, получили социальную выплату из расчета на двух человек в размере 1 205 300 руб. В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 21.01.2011 № 10 «О нормативе стоимости 1 кв. м общей площади жилья на 1-е полугодие 2011 и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъектам РФ на 1-й квартал 2011» (для Ростовской области 28 700 руб. за 1 кв. м) такая выплата составляет 1 205 400 руб. на 2 человека и 947 100 руб. на одного человека. Таким образом, федеральному бюджету причинен ущерб в размере 258 300 руб.



По результатам проверки прокуратурой подготовлен и направлен в суд иск в интересах Российской Федерации к Сергееву С.П. (3 лица: Администрация г. Шахты, Министерство энергетики РФ, Министерство финансов РФ) о возмещении ущерба, причиненного бюджету.

Решением Шахтинского городского суда от 11.07.2014 иск прокурора удовлетворен. Суд взыскал с Сергеева С.П. в пользу Муниципального образования Город Шахты 258 300 руб. Не согласившись с решением Шахтинского городского суда, ответчик обратился с жалобой в Ростовский областной суд.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда решение Шахтинского городского суда от 11.07.2014 оставлено без изменений и вступило в законную силу.

Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов по г. Шахты для исполнения решения суда.

Прокурор города  
старший советник юстиции  
Е.А. Петренко

## Никто не забыт – ничто не забыто

История России хранит в памяти день 3 декабря 1966 года, когда останки неизвестного солдата, погибшего в годы Великой Отечественной войны, были перезахоронены в Александровском саду у Кремлевской стены. Ровно через 48 лет Федеральным законом от 04.11.2014 № 340-ФЗ впервые в Российской Федерации 3 декабря 2014 года учрежден День Неизвестного Солдата.

В этот день сотрудники прокуратуры Тацинского района приняли участие в возложении цветов к памятнику воинам, погибшим при освобождении станицы Тацинская от немецко-фашистских захватчиков.

Старший помощник прокурора района  
младший советник юстиции  
С.А. Ивкова



## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### **Законодателем усовершенствован порядок установления инвалидности и закреплён принцип недопустимости дискриминации по признаку инвалидности**

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.



Новым законом отменен критерий «ограничение жизнедеятельности» при установлении группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид». Вместе с тем этот критерий сохраняется для признания лица инвалидом и принятия индивидуальной программы реабилитации. Такой подход направлен на недопустимость субъективной оценки экспертов и установление группы инвалидности по объективным факторам, свидетельствующим о степени нарушения функций организма.

Также законом закреплён принцип недопустимости дискриминации по признаку инвалидности. Инвалидам должна оказываться помощь в преодолении различных барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами. В связи с этим расширены полномочия и обязанности российских органов власти в области обеспечения доступной среды и необходимой инфраструктуры для инвалидов. Установлены требования, направленные на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, объектам культуры и связи, общему имуществу в многоквартирных домах, а также на обеспечение их реабилитации и абилитации (формирование отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности).

Предусмотрена возможность вызова инвалидами экстренных оперативных служб путем отправки СМС-сообщения. Более доступными для инвалидов по зре-

нию должны стать официальные сайты органов власти всех уровней.

Кроме того, установлена обязанность сотрудников органов внутренних дел, замещающих отдельные должности в ОВД, владеть навыками русского жестового языка.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

### **Введена уголовная ответственность за незаконный оборот оружия и хулиганство с применением взрывчатых веществ**

Федеральным законом от 24.11.2014 № 370-ФЗ внесены изменения в Уголовный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации, касающиеся уголовной и административной ответственности в сфере использования взрывчатых веществ и распространения сведений об их изготовлении в СМИ.



Так, УК РФ дополнен статьями, устанавливающими уголовную ответственность за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также за незаконные изготовление взрывчатых веществ, их переделку или ремонт. По указанным статьям будут отвечать лица, достигшие ко времени совершения преступления 14 лет. При этом предусмотрено, что лицо, добровольно сдавшее указанные предметы, подлежит освобождению от уголовной ответственности.

Установлена и ответственность за хулиганство, совершенное с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также за нарушение уставных правил несения внутренней службы лицом, входящим в суточный наряд части (кроме караула и вахты), если это деяние повлекло утрату, уничтожение или повреждение находящихся под охраной наряда ору-

жия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств либо предметов военной техники, а равно иные тяжкие последствия.

Кроме того, в Закон РФ «О средствах массовой информации» введен запрет распространения в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств. За указанные деяния виновные будут привлекаться к административной ответственности, если только в этих действиях нет признаков уголовно наказуемого деяния.

Перечисленные нововведения действуют с 6 декабря 2014 года.

## Правительством РФ утверждены новые правила получения водительских удостоверений и проведения экзаменов в автошколах

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 утвержден новый порядок проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, который начал действовать с 5 ноября текущего года.

Экзамен будет состоять из 3 частей, таких как теория, первоначальные навыки управления и управление в условиях дорожного движения. К нему не допустят после самостоятельной подготовки – обязательно нужно пройти соответствующее профобучение.



Проведение практических экзаменов возможно на автомобилях как с механической, так и автоматической трансмиссией, имеющих левостороннее расположение рулевого управления.

Заявление о допуске к испытанию и выдаче водительского удостоверения может быть подано в электронном виде через Единый портал госуслуг или региональные порталы.

Для лиц, не сдавших один из экзаменов трижды и более раз, назначение повторного испытания допустимо

не ранее чем через 30 дней. С 3 до 6 месяцев увеличен срок действия положительной оценки, полученной на теоретическом экзамене. У лиц с ограниченными физическими возможностями экзамены будут принимать на транспортных средствах, конструкция которых отвечает имеющимся медицинским предписаниям.

Для допуска к экзаменам несовершеннолетних заявителей (16 –18 лет) потребуется письменное согласие законных представителей (родителей, усыновителей или попечителей).

Новым правовым документом установлены определенные требования к маршрутам, на которых проводятся экзамены в условиях дорожного движения.

Ужесточены требования к экзаменаторам. Установлен новый минимальный возраст – 25 лет (вместо 23), оговорена необходимость высшего образования (ранее допускалось среднее), при этом нововведение о необходимом образовании вступит в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования (29.10.2015). Предусмотрено наличие у экзаменаторов права управлять транспортными средствами тех категорий и подкатегорий, по которым будут проводиться практические экзамены. Стаж управления должен быть не менее 5 лет (прежде – 3 года). МВД России надлежит разработать квалификационные требования к экзаменаторам.

Кроме того, вносятся изменения в Правила дорожного движения в части уточнения ряда терминов и положений в связи с введением новых категорий и подкатегорий транспортных средств.

Прежние правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений с учетом изменений признаны утратившими силу.

## Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме: компетенция, порядок проведения и обжалования решений

Органом управления в многоквартирном доме согласно нормам ст. 44 Жилищного кодекса РФ является общее собрание собственников помещений, то есть судьба общего имущества собственников, определение порядка его содержания и ремонта, а также многие другие вопросы решаются самими собственниками.

Решение общего собрания влечет юридические последствия для всех собственников помещений в доме, в том числе для тех, кто не участвовал в голосовании или голосовал против его принятия.

Чтобы решение общего собрания было законным, важен факт его принятия в пределах компетенции и с соблюдением порядка его проведения. Компетенция общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме изложена в статье 44 Жилищного кодекса РФ.



Основным правомочием общего собрания является выбор способа управления домом. Также этим органом управления утверждается перечень услуг и работ по содержанию общего имущества в доме, принимается решение о проведении текущего и капитального ремонта.

К ведению общего собрания собственников относится и принятие решения о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный жилой дом.

Общее собрание вправе определять лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на заключение договоров об использовании общего имущества собственников помещений в таком доме (в том числе договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций) на условиях, определенных решением общего собрания, а также ряд других вопросов.

Порядок проведения общего собрания собственников в многоквартирном доме определен в статьях 44 – 48 Жилищного кодекса РФ. Данными нормами предусмотрено ежегодное проведение общего собрания в сроки и порядке, устанавливаемые самим общим собранием. Целесообразно на первом же общем собрании утвердить порядок его проведения, способы голосования, а также установить формы сообщений о проведении собрания, протоколов собраний и т.п.

По инициативе одного из собственников многоквартирного дома может проводиться внеочередное общее собрание. Для его проведения необходимо уведомить всех собственников дома о созыве общего собрания за 10 дней до дня его проведения заказным письмом, если решением общего собрания не предусмотрен иной порядок уведомления. Информация об общем собрании может вывешиваться в публичных местах (например, на доске объявлений у подъезда и т.д.). Извещение о том, что назначено общее собрание собственников многоквартирного дома, должно содержать:

- сведения о лице (инициативной группе), по инициативе которого созывается данное собрание;
- информацию о форме проведения данного собрания (очное собрание или заочное голосование);
- дату и время проведения общего собрания;
- дату окончания приема решений собственников по вопросам, поставленным на голосование при заочном голосовании, место или адрес, куда должны передаваться такие решения;
- повестку дня данного собрания;
- порядок ознакомления с информацией и (или) материалами, которые будут представлены на данном собрании, место или адрес, где с ними можно ознакомиться.

Общее собрание правомочно принимать решения, если имеется кворум, то есть в нем участвовали собственники помещений в многоквартирном доме или их представители, обладающие более чем 50 % от общего числа голосов. Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме определяется пропорционально размеру общей площади собственника в размере общей площади всех жилых помещений.

Законом установлено, что решения общего собрания собственников должны быть доведены до сведения всех собственников помещений, в том числе и не принявших участие в собрании, в течение десяти дней со дня принятия этих решений (ст. 46, ч. 3 ЖК РФ).

В соответствии с ч. 6 ст. 46 Жилищного кодекса РФ собственник помещения в многоквартирном доме вправе обжаловать в суд решение, принятое общим собранием собственников помещений с нарушением требований Жилищного кодекса РФ, в случае если он не принимал участие в этом собрании или голосовал против принятия такого решения и если таким решением нарушены его права и законные интересы.

Заявление об обжаловании решения общего собрания при наличии вышеуказанных обстоятельств может быть подано в суд в течение шести месяцев со дня, когда собственник узнал или должен был узнать о принятом решении.

Старший помощник прокурора области  
по правовому обеспечению и  
взаимодействию с общественностью  
советник юстиции И.А. Сливина

## Обстоятельства, исключаящие преступность деяния, и правовые основания освобождения от уголовной ответственности

Реализация задачи охраны интересов личности, общества или государства от преступных посягательств предполагает применение судом к лицам, виновным в их совершении, предусмотренных законом наказаний.

Однако могут сложиться такие условия, при которых не требуется применения к виновному лицу мер уголовной ответственности. В определенных случаях допустимо проявление снисходительности к лицам, нарушившим уголовно-правовой запрет, исходя из принципа гуманизма, поскольку в Уголовном кодексе РФ предусмотрена возможность не только освобождения виновных от наказания, но и исключения преступности деяния в целом.

В УК РФ определены особые ситуации, при которых поведение человека, внешне сходное с каким-либо преступлением, признается правомерным. Более того, лицо наделяется правом на причинение вреда при наличии определенных оснований и соблюдении условий, предусмотренных статьями 37 – 42 УК РФ. Такие ситуации называются обстоятельствами, исключающими преступность деяния. К ним относятся:

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- крайняя необходимость;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- исполнение приказа или распоряжения.

Изложенные обстоятельства играют важную роль в отграничении преступлений от поведения человека, вынужденно причиняющего разрешенный уголовным законом вред, не являющегося преступным.

Исходя из этого можно сделать вывод, что указанное поведение в рассматриваемых обстоятельствах не только не считается противоправным и общественно опасным, а признается правомерным.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния, могут быть подразделены на две группы в зависимости от того, является ли поведение по причинению вреда общественно полезным или социально целесообразным.

Общественно полезным следует признать поведение человека, реализующего право на необходимую оборону, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, обоснованный риск.



Причинение вреда при физическом или психическом принуждении, исполнении приказа или распоряжения является социально приемлемым или допустимым (целесообразным).

Причинение вреда в ситуации крайней необходимости в зависимости от того, защищает ли человек свои интересы или интересы других лиц, общества или государства, можно отнести как к социально допустимому, так и к общественно полезному.

Государством также установлены и правовые основания освобождения лица от уголовной ответственности, которые закреплены в главе 11 УК РФ.

Освобождение от уголовной ответственности является отказом государства от ее реализации в отношении лица, совершившего преступление (в частности, от осуждения и наказания такого лица). К таким основаниям законодатель относит освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, примирением сторон, истечением сроков давности уголовного преследования, а также по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности.

Освобождение от уголовной ответственности осуществляется в форме прекращения уголовного дела и (или) уголовного преследования. В соответствии с законом обязательным условием принятия такого решения является согласие на это лица, совершившего преступление. Если лицо возражает против прекращения уголовного дела, производство по уголовному делу продолжается в обычном порядке.

Факт освобождения лица от уголовной ответственности, в том числе в случаях, специально предусмотренных законом, не означает отсутствия в деянии состава преступления, поэтому прекращение уголовного дела и (или) уголовного преследования в таких случаях не влечет за собой реабилитацию лица, совершившего преступление.

В условиях правового общества и государства освобождение от уголовной ответственности при вышеизложенных обстоятельствах призвано способствовать исправлению лиц, впервые совершивших преступления небольшой тяжести, а также реализации принципов справедливости и гуманизма.

Управление по надзору за процессуальной деятельностью СУ СК РФ по Ростовской области

## Правовые основы заключения досудебного соглашения о сотрудничестве

Досудебное соглашение о сотрудничестве – новый для российского процесса институт. Он представляет собой договор между сторонами обвинения и защиты, в котором согласованы условия ответственности подозреваемого или обвиняемого в зависимости от его дей-

ствий после возбуждения уголовного дела или предъявления обвинения (п. 61 ст. 5 УПК РФ).

Процедура заключения досудебного соглашения о сотрудничестве разработана с учетом многолетнего положительного опыта применения аналогичных правовых институтов в других государствах. Она нацелена на то, чтобы стать реальной мерой, направленной на борьбу с организованными формами преступности, такими как заказные убийства, бандитизм, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и разного рода коррупционные проявления.

Фактически эта процедура предоставляет правоохранительным органам возможность привлекать к сотрудничеству со следствием лиц на условиях значительного сокращения им срока уголовного наказания и распространения на них мер государственной защиты, предусмотренных законодательством для потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Так, обвиняемый (подозреваемый), желающий оказать содействие следствию в раскрытии преступлений на стадии предварительного расследования, может обратиться к прокурору с письменным ходатайством через следователя. Последний вправе удовлетворить просьбу обвиняемого (подозреваемого) и вынести мотивированное постановление о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении с обвиняемым (подозреваемым) досудебного соглашения о сотрудничестве, согласованное с руководителем следственного органа, либо отказать в удовлетворении поданного ходатайства.

В случае принятия следователем решения об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства обвиняемый имеет право обжаловать его руководителю следственного органа.

Прокурор, рассмотрев ходатайство и постановление следователя о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении досудебного соглашения, принимает решение об удовлетворении заявленного ходатайства либо об отказе в его удовлетворении.

В случае удовлетворения ходатайства прокурором составляется соглашение, в котором помимо описания преступного деяния, подлежащего доказыванию, указываются действия, которые обвиняемый обязуется совершить при выполнении им обязательств. Также указываются смягчающие обстоятельства и нормы уголовного законодательства, которые будут применены в отношении обвиняемого при соблюдении последним условий и выполнении обязательств. Данный документ подписывается прокурором, обвиняемым и его защитником.

Кроме того, лицу, заключившему досудебное соглашение о сотрудничестве, гарантируются меры, направленные на обеспечение его безопасности.



По окончании предварительного следствия прокурор проверяет уголовное дело, а также материалы, подтверждающие соблюдение обвиняемым условий и выполнение обязательств, предусмотренных соглашением. В случае утверждения обвинительного заключения прокурор выносит представление об особом порядке проведения судебного заседания в порядке главы 40.1 УПК РФ.

Если прокурором не будет вынесено соответствующего представления, то обвиняемый лишается возможности на проведение судебного разбирательства в особом порядке.

Особый порядок проведения судебного заседания применяется, если суд удостоверится в следующем:

- государственный обвинитель подтвердил активное содействие обвиняемого следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления;

- досудебное соглашение о сотрудничестве было заключено добровольно и при участии защитника.

Если суд установит, что указанные выше условия не соблюдены, то он принимает решение о назначении судебного разбирательства в общем порядке.

В случае выявления в ходе судебного разбирательства фактов представления лицом, заключившим досудебное соглашение, ложных сведений или сокрытия от следователя либо прокурора каких-либо иных существенных обстоятельств совершения преступления, суд назначает ему наказание в общем порядке.

Таким образом, обязательства, входящие в предмет досудебного соглашения, предусматривают активную роль обвиняемого в формировании доказательственной базы.

Уголовно-судебное управление  
прокуратуры области

## **Хирург лишен права заниматься врачебной деятельностью за получение взятки**

Прокурор Обливского района поддержал государственное обвинение по уголовному делу в отношении 29-летнего Хугаса Пегливаняна, осужденного по ст. 290 УК РФ (получение взятки).

Судом установлено, что подсудимый, являясь врачом-хирургом МБУЗ ЦРБ Обливского района, получил взятку в размере 3 000 рублей за оформление и выдачу листка временной нетрудоспособности, освобождающей взяткодателя от обязанности по осуществлению трудовой деятельности, и справки, содержащей сведения о нахождении указанного лица на стационарном лечении.

Данное уголовное дело было расследовано следователем Морозовского МСО СУ СК РФ по РО.

Согласно приговору Обливского районного суда Пегливанян Хугас признан виновным в совершении данного преступления и ему назначено наказание в виде штрафа в размере двадцатипятикратной суммы взятки – 75 000 рублей с лишением права заниматься



врачебной деятельностью в сфере здравоохранения сроком на 1 год 6 месяцев.

Прокурор Обливского района  
М.Р. Сидakov

## **В г. Таганроге будут судить членов организованной преступной группы за отмыwanie доходов от наркоторговли**

Прокурор г. Таганрога утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении членов организованной преступной группы Ахманджиева Н.Ю., Козлова С.А., Морковского Д.Н. и Бутко Е.А. Они обвиняются в торговле героином на территории области и легализации денежных средств, полученных от указанной преступной деятельности.

По версии следствия, Ахманджиев совместно с Козловым разработали преступный план, в соответствии с которым наладили поставку наркотического средства героин из Москвы в города Ростов-на-Дону и Таганрог и последующий незаконный сбыт его наркозависимым лицам с использованием систем закладок доз (партий), которые осуществляли вовлеченные в состав организованной группы Бутко и другие лица.

Стоимость одного грамма героина обвиняемые оценили в 2 000 рублей, а денежные средства получали на виртуальные счета ООО НКО «Яндекс.Деньги».

Всего за период действия группы (с 2011 по 2013 год) ее члены легализовали свыше 70 миллионов рублей, вырученных от продажи героина.

В отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В настоящее время уголовное дело направлено в Таганрогский городской суд



для рассмотрения по существу. Ранее уголовное дело в отношении Козлова С.А. с постановлением следователя о применении принудительных мер медицинского характера уже было направлено суд.

В случае признания судом доказанности вины обвиняемых, организаторам и участникам преступной группы грозит наказание в виде лишения свободы на срок от десяти лет до двадцати лет.

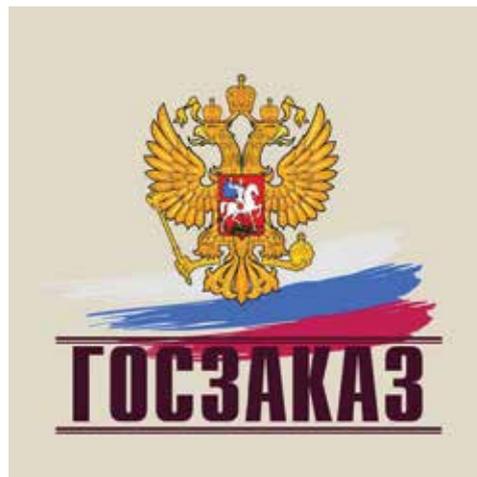
Начальник управления по надзору  
за оперативно-розыскной и процессуальной  
деятельностью органов внутренних дел,  
юстиции, ФСКН и МЧС  
М.Д. Ушаков

## Муниципальный заказчик привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о государственной контрактной системе

По итогам проведенной управлением по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области проверки установлены нарушения законодательства о государственной контрактной системе в ходе исполнения заключенного между Отделом образования администрации г. Донецка Ростовской области и ООО «Ростовская механизированная колонна – 91» муниципального контракта № 37/0358300164511000002-0100443-03 от 08.09.2011 на строительство яслей-сада на 280 мест в г. Донецке за счет средств областного бюджета в общей сумме 107 миллионов рублей.

В частности, проведенная проверка показала, что в ходе исполнения контракта в его содержание и проектно-сметную документацию по инициативе подрядчика был внесен ряд изменений в отсутствие оснований, предусмотренных федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что является существенным нарушением прав иных участников аукциона, в том числе потенциальных.

Кроме того, информация об указанных изменениях контракта, равно как и о его последующем исполнении, не была в установленный срок направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюд-



жетной системы Российской Федерации, в целях ее последующего размещения в сети Интернет.

По фактам выявленных нарушений в отношении ответственных должностных лиц муниципального заказчика первым заместителем прокурора области были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.31, ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ, – несвоевременное представление в уполномоченный на ведение реестра контрактов орган установленной законом информации; изменение условий контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом.

Постановлениями заместителя руководителя Ростовского УФАС от 10.11.2014 виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Начальник управления  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства  
В.В. Ходурский

## В Ростовской области почтальон присвоила деньги пенсионера МВД

Прокуратурой Неклиновского района проведена проверка исполнения законодательства в сфере соблюдения прав инвалидов.

Установлено, что почтальон Покровского почтамта УФПС РО – филиала ФГУП «Почта России» в 2013 – 2014 гг. неоднократно присваивала денежные средства принадлежащие инвалиду, пенсионеру МВД.

Женщина расписывалась в ведомостях вместо пенсионера.

Таким образом она присвоила свыше 7 тысяч 500 рублей.

Прокурором района в территориальный отдел полиции направлен материал проверки для решения вопроса об уголовном преследовании по ч.2 ст.160 УК РФ (присвоение, то есть хищение чужого имущества,



вверенного виновному, с причинением значительного ущерба гражданину).

Старший помощник прокурора  
по взаимодействию со СМИ  
О.В. Сухарева

## Ростовский межрайонный природоохранный прокурор обязал через суд ликвидировать несанкционированную свалку

Ростовской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду при осуществлении деятельности по обращению с отходами на территории г. Ростова-на-Дону.

Установлено, что администрацией г. Ростова-на-Дону предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МКУ «Управление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону» земельный участок в районе ул. Вересаева Пролетарского района г. Ростова-на-Дону для благоустройства и озеленения территории общего пользования (организации парка).

В нарушение требований действующего законодательства на данном земельном участке на общей площади примерно 1000 кв. м размещена несанкционированная свалка твердых бытовых отходов, в числе которых пластиковые, стеклянные бутылки, полиэтиленовая, бумажная и картонная упаковочная тара, бытовой мусор, растительно-древесные отходы, резиносодержащие отходы, строительные отходы.

Данная свалка не относится к категории специализированных полигонов и не является площадкой для временного размещения отходов, поскольку не соответствует требованиям санитарных правил.

С целью устранения выявленных нарушений закона Ростовской межрайонной природоохранной прокурату-



рой направлено исковое заявление в Ленинский районный суд г. Ростова-на-Дону об обязании Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону ликвидировать несанкционированную свалку.

Вступившим в законную силу решением суда искимые требования прокурора признаны законными и удовлетворены, фактическое исполнение находится на контроле Ростовской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Ростовский межрайонный природоохранный прокурор В.В. Семенченко

## Назначен новый прокурор города Новошахтинска

Бондаренко Владислав Леонидович, 1972 года рождения, имеет высшее юридическое образование. По завершении обучения на дневном отделении юридического факультета Ростовского государственного университета в июле 1994 года был принят в Северо-Кавказскую транспортную прокуратуру, где проходил службу в должностях следователя, старшего следователя Ростовской транспортной прокуратуры, прокурора отдела по надзору за следствием и дознанием следственного управления. В марте 2001 года в порядке перевода принят в прокуратуру Ростовской области, где замещал должности заместителя прокурора г. Новошахтинска, прокурора Усть-Донецкого района.

Награжден Генеральным прокурором Российской Федерации медалью прокуратуры Российской Федерации «290 лет прокуратуре России», поощрялся прокурором области.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 01.12.2014 № 1082-к старший советник



юстиции Бондаренко Владислав Леонидович освобожден от должности прокурора Усть-Донецкого района и назначен прокурором города Новошахтинска.

Начальник отдела кадров прокуратуры области  
Н.Н.Зубкова

## С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ!

**3 декабря**

**КИРИЛЕНКО Елена Николаевна**, советник юстиции, заместитель начальника управления правовой статистики прокуратуры области

**4 декабря**

**РОМАНЫЧЕВ Игорь Геннадьевич**, старший советник юстиции, прокурор Родионово-Несветайского района

**8 декабря**

**ШАТАЛОВ Михаил Викторович**, советник юстиции, Боковский межрайонный прокурор

**9 декабря**

**КОРОЛЕВ Николай Иванович**, младший советник юстиции, прокурор Тагинского района

**10 декабря**

**СИДАКОВ Мурат Рамазанович**, советник юстиции, прокурор Обливского района

**11 декабря**

**УШАКОВ Максим Дмитриевич**, советник юстиции, начальник управления по надзору за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью органов внутренних дел, юстиции, ФСКН и МЧС прокуратуры области

**19 декабря**

**ВИХТИНСКИЙ Николай Николаевич**, старший советник юстиции, прокурор г. Волгодонска

**23 декабря**

**ДЖИОЕВ Аслан Асланбекович**, советник юстиции, прокурор г. Батайска

**25 декабря**

**ШИНКАРЕНКО Михаил Александрович**, старший советник юстиции, прокурор Мясниковского района

**26 декабря**

**СТЕПАНИУКОВА Людмила Алексеевна**, старший советник юстиции, начальник отдела общего и особого делопроизводства прокуратуры области

**1 января**

**ЧЕРНЯК Михаил Владимирович**, старший советник юстиции, начальник уголовно-судебного управления прокуратуры области

**5 января**

**БОНДАРЕНКО Владислав Леонидович**, старший советник юстиции, прокурор г. Новошахтинска

**8 января**

**ЛУНИН Виталий Михайлович**, советник юстиции, Миллеровский межрайонный прокурор

**ПЕРЕВЕРЗЕВ Юрий Анатольевич**, советник юстиции, Красносулинский городской прокурор

**19 января**

**ПРОКУРАТОВ Андрей Александрович**, советник юстиции, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области

**20 января**

**ТЕРЕЩЕНКО Иван Дмитриевич**, старший советник юстиции, прокурор Кагальницкого района

**23 января**

**КЛИМЕНКО Александр Дмитриевич**, старший советник юстиции, заместитель прокурора области

**ТРЕГЛАЗОВ Петр Александрович**, старший советник юстиции, прокурор г. Ростова-на-Дону

**30 января**

**ТИМЧЕНКО Сергей Владимирович**, старший советник юстиции, начальник управления правовой статистики прокуратуры области

**ГУЛЬЧЕНКО Роман Сергеевич**, юрист 1 класса, начальник отдела материального обеспечения, эксплуатации зданий и автотранспорта прокуратуры области

## УВАЖАЕМЫЕ ПОДПИСЧИКИ!

Предлагаем вам принять участие в подписке на газету «Вестник Донской прокуратуры» 2015 года.

Газета выходит в формате А4 на восьми полосах один раз в месяц.

Стоимость годового комплекта газеты в 2015 г. составляет 720 руб. (без НДС).

Для этого вам необходимо в срок до 20 декабря 2014 года направить заполненные подписные листы в адрес ООО «Экспертное бюро-ИИ» с копией документа об оплате. Оплату вы можете произвести на наш расчетный счет безналичным путем или внести оплату по квитанции в отделении Юго-Западного банка Сбербанка РФ или отделении ОАО КБ «Центр-Инвест».

Реквизиты для осуществления оплаты:

**ООО «Экспертное бюро-ИИ»**

**ИНН 6168908080 КПП 616801001**

**Расчетный счет 40702810300000008466**

**в ОАО «Центр-Инвест» г. Ростов-на-Дону**

**Кор.счет 30101810100000000762**

**БИК 046015762**

344002, Россия, гор. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 81А

Для своевременной доставки газеты в назначении платежа **обязательно указать адрес доставки.**

**Пример заполнения поля «назначение платежа»:**

«Оплата за подписку на ВДП 2014 г. Доставка Иванову Ивану Ивановичу, 344000, Ростовская область, гор. Морозовск, ул. Ленина, 105, без налога (НДС)».

Интересующие вас вопросы можно задать по телефонам:

(863) 282-62-36, 280-02-31, 280-02-32