

ВЕСТНИК Донской Прокуратуры



8 (212) 2017 г.

По стезе правды и законов

Гаврила Романович Державин

В ПРОКУРАТУРЕ ОБЛАСТИ СОСТОЯЛАСЬ КОЛЛЕГИЯ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА

25 июля 2017 года в прокуратуре Ростовской области с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Кикотя А.В. и начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе Сомова К.С. подведены итоги работы органов прокуратуры за первое полугодие 2017 года, определены задачи по совершенствованию прокурорского надзора.

На коллегии освещались результаты надзорной деятельности органов прокуратуры региона, обеспечившей законность и правопорядок, защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Прокурорами пресечено почти 68 тысяч нарушений федерального законодательства, с целью их устранения принято свыше 35,5 тысяч мер. К дисциплинарной и административной ответственности привлечено около 15 тысяч лиц. В судебном порядке удовлетворены требования на сумму 500 с лишним миллионов рублей. По материалам прокурорских проверок возбуждено более 200 уголовных дел.

Надзорного сопровождения потребовала социальная сфера, где принципиальная позиция прокуроров стала неотъемлемой частью в защите жилищных, трудовых и иных прав граждан, в особенности социально уязвимых категорий (ветеранов, инвалидов, пенсионеров, несовершеннолетних).

В центре внимания находились вопросы соблюдения законов в сфере экономики. Дана оценка проверкам в различных ее отраслях: о налогах, бюджете, землепользовании, в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, о государственной и муниципальной собственности и др.

Отмечена координирующая роль прокуратуры в борьбе с преступностью, которая позволила сохранить тенденцию к ее снижению в регионе. Количество зарегистрированных преступлений в Ростовской области уменьшилось на 9,6 %.

Участники мероприятия отметили, что деятельность прокуратуры в целом позитивно повлияла на укрепление законности и стабильности в области,

принятые меры способствовали восстановлению нарушенных прав значительного количества граждан в различных сферах правоотношений.

По итогам мероприятия определены приоритеты в надзорной деятельности во втором полугодии 2017 года, выработаны дополнительные организационные и практические меры, направленные на эффективную реализацию поставленных задач.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию со СМИ Е.Л. Комахидзе



Прокуратурой в судебном порядке защищены права инвалида на оказание медицинской помощи

Прокуратурой Верхнедонского района в связи с поступившим обращением проведена проверка исполнения органом местного самоуправления и медицинским учреждением требований законодательства об охране интересов граждан, нуждающихся в медицинской помощи.

В ходе проверки установлено, что заявитель является инвалидом 1 группы бессрочно, страдает хронической болезнью и нуждается в системном лечении процедурой гемодиализ в больничных усло-

виях, но не в состоянии самостоятельно добираться до лечебного учреждения. Однако в нарушение действующего законодательства ни медицинским учреждением, ни органом местного самоуправления его транспортировка к месту лечения и обратно не осуществлялась.

Прокуратурой в суд направлено исковое заявление с требованием устранить выявленные нарушения и организовать мероприятия для проведения жизненно важной медицинской процедуры, которое было удовлетворено. Нарушения устранены.

Прокурор Верхнедонского района
старший советник юстиции Р.М. Мисирханов

К административной ответственности привлечены предприятия за сокрытие информации о просроченной задолженности по зарплате

Каменской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения трудового законодательства ООО ГОФ «Углерод» и ООО «Глубокинский маслоперерабатывающий завод».

В ходе проверки установлено, что данными предприятиями повторно в течение одного года нарушены трудовые права граждан и в государственный орган не предоставлены сведения о просроченной задолженности по заработной плате, которая по состоянию на начало июля этого года составляет у ООО «Глубокинский маслоперерабатывающий завод» более 5 миллионов рублей перед 104 работниками, а у ООО ГОФ «Углерод» – 3 миллиона рублей перед 55 работниками.

Прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст.



13.19 КоАП РФ, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 и 30 тысяч рублей соответственно.

Каменский городской прокурор
старший советник юстиции Р.Е. Гладышев

Вынесен приговор по уголовному делу в отношении экс-депутата – главврача поликлиники по обвинению в контрабанде алмазов

Прокуратурой Первомайского района г. Ростова-на-Дону поддержано государственное обвинение по уголовному делу в отношении бывшего депутата Законодательного Собрания Ростовской области – главного врача МБУ «Городская поликлиника № 10» г. Ростова-на-Дону, обвиняемой в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 226.1 УК РФ (контрабанда, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей, в крупном размере).

В суде установлено, что в марте прошлого года обвиняемая приобрела в г. Дубай (ОАЭ) 17 огра-

ненных алмазов общей массой свыше 18 карат на сумму более 134 тысяч долларов США. Прибыв авиарейсом в аэропорт г. Ростова-на-Дону, при прохождении зоны таможенного контроля она переместила алмазы путем сокрытия, разместив 4 камня под одеждой, 8 камней внутри подвески (колье) на шее, 5 камней в руке, после чего была задержана сотрудниками правоохранительных органов.

Приговором суда обвиняемая признана виновной и ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года с отбыванием в исправительной колонии общего режима.

Приговор в законную силу не вступил.

Прокурор Первомайского района г. Ростова-на-Дону
старший советник юстиции А.С. Роцин

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Россия ратифицировала Конвенцию по безопасности зрителей и местного населения во время спортивных мероприятий

Принят Федеральный закон от 26.07.2017 № 85-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей».

Целью Конвенции является совершенствование международного сотрудничества в области обеспечения безопасности зрителей во время проведения спортивных соревнований по различным видам спорта, включая футбольные матчи, уменьшение вероятности совершения гражданами или группами граждан актов насилия или организации ими общественных беспорядков.

Этот международный документ предусматривает также ряд предупредительных мер и наказания за противоправные деяния, в том числе запреты стадионам на проведение соревнований, санкции к стране, где было совершено преступление, или к стране проживания либо гражданства правонарушителя, ограничения на выезд за границу на футбольные мероприятия.

Следует отметить, что подготовка Конвенции осуществлялась с учетом позиций государственных органов, в том числе Генеральной прокуратуры РФ, а также национальных интересов и особенностей законодательства Российской Федерации.

Для реализации Конвенции были внесены необходимые изменения в законодательство России, приняты соответствующие нормативные правовые акты. В МВД России создан национальный футбольный информационный пункт.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» Конвенция подлежит ратификации, так как затрагивает основные права и свободы человека и гражданина.

Конвенция вступает в силу, когда 3 государства – члена Совета Европы выразят согласие принять обязательства по ее применению.

Федеральный закон о ратификации Конвенции Россией начал действовать 6 августа 2017 года.

Введены дополнительные основания уголовной ответственности за уклонение от административного надзора лиц, освободившихся из колоний

Федеральным законом от 18.07.2017 № 159-ФЗ внесены изменения в статью 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, касающиеся вопро-



сов ответственности за определенные нарушения, допущенные лицами, освобожденными из мест лишения свободы и находящимися под административным надзором.

В частности, предусмотрено, что самовольное оставление поднадзорным лицом не только места жительства или пребывания (как было установлено ранее), но также и места фактического нахождения в целях уклонения от административного надзора будет являться основанием для применения к нему мер уголовного воздействия.

Кроме того, Федеральным законом введена уголовная ответственность за неоднократное несоблюдение поднадзорным лицом административных ограничений, установленных ему судом, сопряженное с совершением им некоторых административных правонарушений. В числе таких нарушений – управление в состоянии опьянения транспортным средством, воздушным судном, судном водного транспорта, а также отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения либо передача управления указанными видами транспорта лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Нововведения начали действовать 30 июля 2017 года.

Принят закон, обязывающий при приобретении российского гражданства приносить присягу, упрощающий получение гражданства украинцами и допускающий лишение гражданства террористов и экстремистов

Принят Федеральный закон от 29.07.2017 № 243-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», обязывающие приносить присягу

лиц, приобретающих гражданство Российской Федерации.

При этом установлено, что в случае отказа заявителя от принесения присяги решение о приобретении гражданства РФ подлежит отмене.

От принесения присяги освобождаются лица, не достигшие возраста 18 лет, признанные недееспособными или ограниченными в дееспособности, неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст присяги и (или) собственноручно его подписать, а также иные лица в соответствии с решениями Президента РФ.



Кроме того, законом упрощен порядок получения российского гражданства для граждан Украины при их отказе от украинского гражданства. Предусмотрено, что осуществить такой отказ возможно путем направления гражданином соответствующего заявления в полномочный орган Украины. Документом, подтверждающим отказ, будет являться нотариально заверенная копия данного заявления. Такая же копия должна быть представлена при подаче заявления о выдаче вида на жительство гражданином Украины, признанным носителем русского языка.

Законом определены также основания для лишения гражданства РФ лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности.

Нововведения начнут действовать 1 сентября 2017 года.

В России создана система защиты прав участников долевого строительства

Принят Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ, предусматривающий создание системы защиты дольщиков с использованием механизмов компенсационного фонда.

Так, в случае банкротства застройщика за счет средств компенсационного фонда будет обеспечена выплата денежного возмещения либо профинансировано завершение строительства объекта новым застройщиком. Соответствующее решение должно приниматься

общим собранием участников долевого строительства в отношении каждого строящегося дома.

Предельный размер денежного возмещения определяется исходя из общей площади объектов долевого строительства и цены одного квадратного метра. При этом общая площадь объектов долевого строительства не может превышать 120 кв. м, а цена одного квадратного метра – фактическую среднюю цену на первичном рынке в субъекте Федерации по данным Росстата. Такой подход призван обеспечить полное покрытие риска для покупателей стандартного жилья.

Закон нацелен на обеспечение прозрачности долевого строительства для граждан. С 1 января 2018 года начнет работу единая информационная система жилищного строительства, обеспечивающая раскрытие и доступ граждан к информации по всем объектам долевого строительства в Российской Федерации.

Застройщиков закон обязывает вносить взносы в размере 1,2 % от цены каждого договора участия в долевом строительстве по всем объектам, в которых договор с первым участником долевого строительства представлен на государственную регистрацию после даты государственной регистрации фонда. Взносы могут корректироваться путем внесения соответствующих изменений в закон, но не чаще одного раза в год.

Введен ряд дополнительных требований к застройщикам, которые вступят в силу с 1 июля 2018 года, что не только повысит прозрачность, но и ограничит риски строительного бизнеса. Законом также повышены требования к деловой репутации органов управления застройщика и его участников. В состав органов управления и учредителей не смогут входить лица, у которых имеется неснятая или непогашенная судимость, или деятельность которых стала причиной банкротства юридического лица. Такие требования будут применяться с 1 января 2018 года.

Значительно усилена уголовная ответственность за доведение до самоубийства детей

Принят Федеральный закон от 29.07.2017 № 248-ФЗ, которым внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, касающиеся усиления уголовной ответственности за доведение, склонение или содействие самоубийству.

Так, увеличены сроки лишения свободы с 5 – 8 лет до 8 – 15 лет по ч. 2 ст. 110 УК РФ, под которую подпадают действия по доведению до суицида в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости, беременной женщины, а также в отношении

двух или более лиц, либо организованной группы по предварительному сговору, либо с использованием средств массовой информации или интернета.

Одновременно поправками повышена ответственность за действия по склонению к совершению самоубийства или содействию совершению самоубийства, повлекшие указанные последствия (ст. 110.1 УК РФ).



Совершение этих деяний повлечет лишение свободы на срок от 5 до 10 лет (ранее максимальное наказание составляло 5 лет), при этом ответственность за данные деяния в отношении детей и беременных – лишение свободы на срок от 6 до 12 лет (ранее – до 6 лет).

В случае, если подстрекательство к суициду сопровождалось публичными призывами, в том числе через интернет, а также носило групповой, организованный характер и повлекло смерть двух или более несовершеннолетних, сроки лишения свободы составят от 8 до 15 лет.

Повышается также уголовная ответственность за создание так называемых «групп смерти» (организацию деятельности, направленной на побуждение к самоубийству среди подростков), которая наказывается лишением свободы на срок 5 – 10 лет (прежде – до 4 лет). При этом, если подобная деятельность будет осуществляться через СМИ и социальные сети, то наказание составит лишение свободы на срок от 5 до 15 лет (ранее – до 6 лет).

Нововведения начали действовать 11 августа 2017 года.

Право на социальную пенсию появится в будущем году у детей, оба родителя которых неизвестны

Федеральным законом от 18.07.2017 № 162-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Согласно поправкам, дети, оба родите-

ля которых неизвестны, с 1 января 2018 года смогут получать социальную пенсию.

К указанной категории относятся найденные (подкинутые) дети либо дети, оставленные матерью, не предъявившей удостоверяющего ее личность документа, а также дети, рождение которых зарегистрировано на основе заявления, поданного соответствующим органом либо организацией.

Размер социальной пенсии составит чуть более 10 тысяч рублей. Получать пенсию такие дети смогут до достижения ими 18 лет, а также, если они старше этого возраста и при этом обучаются по очной форме по основным программам в образовательных организациях, но не дольше чем до 23 лет.

Право на социальную пенсию у ребенка, оба родителя которого неизвестны, возникает с даты составления записи акта о рождении. Если такой ребенок будет усыновлен, то выплата пенсии должна быть прекращена с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло усыновление.



Этим же законом повышены пенсии для всех категорий нетрудоспособных граждан. Воспользоваться правом на получение пенсии в повышенном размере такие граждане смогут после вступления в силу нововведений, то есть с 1 января 2018 года.

Принят новый закон о ведении садоводства и огородничества

Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ упразднено понятие «дачное товарищество». Остаются две организационно-правовые формы: садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества. Установлен порядок создания таких товариществ, а так же регламентировано ведение садоводства и огородничества без их создания и без участия в них.

Реорганизация созданных гражданами для указанных целей организаций до дня вступления в силу настоящего Федерального закона не требуется, за исключением определенных случаев. К примеру, в

случае принятия членами товарищества решения об изменении вида деятельности, которая не связана с ведением садоводства и огородничества.

Законом предусмотрены переходные положения, регулирующие отношения, возникшие ранее в сфере ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства. В частности, установлено, что учредительные документы и наименования некоммерческих организаций, ранее созданных гражданами для названных целей, подлежат приведению в соответствие с новыми требованиями Федерального закона. Изменение наименований не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы. Вместе с тем, это возможно осуществить по желанию заинтересованных лиц.

Расположенные на садовых земельных участках здания, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) до дня вступления в силу настоящего Федерального закона с назначением «жилое», «жилое строение», признаются жилыми домами, а с назначением «нежилое», сезонного использования, предназначенные для отдыха и временного пребывания людей, не являющиеся хозяйственными постройками и гаражами, признаются садовыми домами. При этом замена ранее выданных документов или внесение изменений в такие документы, записи ЕГРН в части наименований указанных объектов недвижимости не требуется, но



данная замена может осуществляться по желанию их правообладателей.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, при этом в отношении завершения отдельных реорганизационных процедур установлен переходный период – до 5 лет с даты вступления его в силу. Регулирующий в настоящее время правоотношения в указанной сфере закон 1998 года признается утратившим силу.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции И.А. Сливина

Вынесен приговор заведующей детским садом, обвиняемой в хищении денежных средств, предназначенных для присмотра и ухода за детьми

Прокуратурой Волгодонского района поддержано государственное обвинение по уголовному делу в отношении заведующей детским садом № 14 «Звездочка», обвиняемой в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159 и ч. 1 ст. 285 УК РФ.

В суде установлено, что заведующая с января по декабрь 2016 года получила от родителей воспитанников детского сада плату за присмотр и уход за детьми, однако на счет детского сада ее не перечислила и сообщила в районный отдел образования о недополучении платы в размере более 100 тысяч рублей. На основании заведомо ложной информации с целью погашения задолженности перед кредиторами администрацией были перечислены из бюджета указанные денежные средства, которые обвиняемая похитила и распорядилась по своему усмотрению. Кроме того, она издала приказ о поощрении работников детского сада премиями, но денежные средства сотрудникам не выдала, используя на иные цели.



Приговором суда обвиняемая признана виновной и ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года 6 месяцев условно с испытательным сроком 2 года.

Исковое заявление администрации удовлетворено в полном объеме.

Приговор в законную силу не вступил.

Заместитель прокурора
Волгодонского района
советник юстиции
М.А. Иванов

О порядке приостановления или отключения подачи энергоресурсов в жилое помещение

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, допускается ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги. Это возможно только при условии предварительного уведомления об этом потребителя и в том случае, если потребитель не внес полную оплату коммунальной услуги в порядке и сроки, установленные настоящими Правилами.

Под неполной оплатой коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной коммунальной услуги свыше 2 месяцев. Исчисляется сумма долга исходя из норматива потребления услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса. Такой порядок применим при условии, что между потребителем-должником и исполнителем нет соглашения о погашении задолженности или если такое соглашение есть, но его условия потребителем-должником не выполняются.

Прежде чем ограничить поставку энергоресурсов, управляющая компания обязана направить потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено. Если нет технической возможности



вести ограничение, то допустимо сразу приостановление предоставления услуги.

Если задолженность не будет погашена в течение установленного срока и будет отсутствовать техническая возможность ввести ограничение, исполнитель вправе приостановить предоставление коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах – холодного водоснабжения.

Подача услуги восстанавливается в течение 2 календарных дней со дня погашения задолженности или заключения соглашения о порядке ее погашения.

В случае нарушения исполнителем коммунальных услуг вышеуказанного порядка ограничения подачи энергоресурсов потребители вправе обратиться в Государственную жилищную инспекцию Ростовской области либо в органы прокуратуры с целью восстановления нарушенных прав.

Управление по надзору за исполнением
федерального законодательства
прокуратуры области

В результате прокурорской проверки глава сельского поселения в Красносулинском районе привлечен к административной ответственности

Красносулинской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства в части организации сбора и вывоза отходов производства и потребления.

В ходе проверки установлено, что администрацией Киселевского сельского поселения в нарушение действующего законодательства надлежащим образом не исполняются полномочия по участию в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, в местах общего пользования. В х. Бобров отсутствуют специ-

альные площадки и контейнеры для сбора мусора, в результате чего образовалась несанкционированная свалка на ул. Школьной. Отходы размещаются на земле, их прием и размещение не контролируются, администрацией не определена организация, имеющая право на их сбор и вывоз.

Прокуратурой в отношении главы администрации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3 КоАП РФ (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), виновное лицо привлечено к административной ответственности.

Нарушения устранены, свалка ликвидирована.

Красносулинский городской прокурор
старший советник юстиции М.Р. Сидakov

Меры прокурорского реагирования способствовали погашению организацией-банкротом задолженности по заработной плате

В результате надзорных мероприятий прокуратуры Октябрьского района г. Ростова-на-Дону погашена задолженность по заработной плате, выходным пособиям, компенсационным и другим выплатам, положенным при увольнении, в размере более 11 миллионов рублей бывшим работникам организации по продаже автомобилей Nissan ООО «Орбита», находящегося в стадии банкротства.

В целях защиты трудовых прав граждан прокуратурой района направлено в суд 110 исковых заявлений в интересах работников о взыскании задолженности по заработной плате, которые рассмотрены и удовлетворены. Проводились заседания межведомственной рабочей группы, на которых руководитель юридического лица отчитывался по вопросам исполнения трудового законодательства. За допущенные



нарушения законодательства о труде он привлечен к административной ответственности.

Полное погашение задолженности по заработной плате перед 115 работниками осуществлено за счет денежных средств, полученных от реализации недвижимого имущества организации-банкрота.

Прокурор Октябрьского района г. Ростова-на-Дону
старший советник юстиции
С.А. Карапетян

Коллектив прокуратуры области скорбит в связи со смертью ветерана Великой Отечественной войны и ветерана прокуратуры области Борзяка Григория Андреевича



24 июля 2017 года ушел из жизни ветеран Великой Отечественной войны, ветеран прокуратуры области Борзяк Григорий Андреевич.

Борзяк Г.А., 20.08.1923 года рождения, с августа 1941 года по февраль 1948 года проходил военную службу в составе Вооруженных Сил СССР. Награжден медалью за «За победу над Германией в Вели-

кой Отечественной войне 1941-1945 гг.», юбилейными медалями.

С 1953 года Борзяк Г.А. служил в прокуратуре Ростовской области – следователем прокуратуры Сальского района, прокурором Орловского, Пролетарского районов, а в период с 1969 по 1984 годы – прокурором Аксайского района. В период службы зарекомендовал себя юридически грамотным и инициативным работником. Большое внимание уделял учебе молодых специалистов, многие из которых были впоследствии выдвинуты на руководящие должности. За примерное исполнение служебного долга неоднократно поощрялся прокурором Ростовской области.

В 1984 году Борзяк Г.А. был уволен в связи с выходом на пенсию, однако активный характер не позволил ему долго бездействовать: в ноябре 1991 года он был назначен прокурором следственного управления прокуратуры Ростовской области, а с 1993 по 1997 годы состоял в должности прокурора отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношениях. Являлся активным членом ветеранской организации прокуратуры.

Коллектив прокуратуры Ростовской области скорбит в связи с уходом из жизни Борзяка Григория Андреевича и выражает соболезнование родным и близким по поводу невозможной утраты.

Старший помощник прокурора области
по пенсионному обеспечению
старший советник юстиции В.С. Авдеева