

# ВЕСТНИК Донской Прокуратуры



2 (194) 2016 г.

*По стезе правды и законов*

Гаврила Романович Державин

## Уважаемые работники и ветераны органов прокуратуры!

Сердечно поздравляем вас с Днем защитника Отечества –  
праздником мужества, благородства и чести!  
В силу своих служебных обязанностей вам приходится предпринимать  
действия, требующие высокой профессиональной подготовки,  
разносторонних знаний, напряжения душевных сил.  
Пусть этот особенный день будет наполнен радостью мирной жизни,  
гордостью за тех, кто защищал и защищает нашу Родину!  
Успехов, крепкого здоровья и благополучия вам и вашим близким!

Женский коллектив прокуратуры области



## *Уважаемый Юрий Алексеевич!*

*Тепло и сердечно поздравляем Вас с Днем рождения!  
Быть прокурором – большая честь и ответственность. Быть прокурором и служить Родине, борясь за благополучие и спокойствие общества, сложно и благородно!  
Ваш профессионализм, целеустремленность, внимательное отношение к коллегам, высокая трудоспособность выгодно отличают Вас как талантливого и авторитетного руководителя. Желаем Вам крепкого здоровья, душевной гармонии и оптимизма, такого необходимого на Вашем ответственном посту.*

*Пусть жизненный опыт и Ваши таланты станут надежным ориентиром на пути к настоящему успеху и процветанию. Пусть Вдохновение станет верным спутником во всех Ваших начинаниях, а Удача освещает Ваш жизненный путь.  
Счастья, добра и благополучия Вам и Вашим близким!*

*Коллектив прокуратуры области*



В свой профессиональный праздник прокурор области Юрий Баранов был награжден Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации благодарственной грамотой, которую в торжественной обстановке вручил ему Губернатор Ростовской области Василий Голубев

## В прокуратуре области состоялась расширенная коллегия по итогам 2015 года

27 января 2016 года в прокуратуре области с участием заместителя Генерального прокурора РФ Воробьева С.Д. состоялось заседание расширенной коллегии об итогах работы органов прокуратуры Ростовской области в 2015 году и о задачах по совершенствованию прокурорского надзора.

В работе коллегии принимали участие главный федеральный инспектор по Ростовской области Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе Трубников С.А., руководители исполнительных, законодательных, судебных и правоохранительных органов области, прокуроры городов и районов, руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры области.

На коллегии отмечено, что основные усилия прокуроров были направлены на защиту конституционных прав и свобод человека, интересов государства, пресечение противоправных действий, привлечение в необходимых случаях к ответственности виновных.

Совместно с правоохранительными органами региона приняты меры по повышению качества и эффективности межведомственного взаимодействия в борьбе с преступностью, в том числе по противодействию рецидивной и коррупционной преступности, преступлениям несовершеннолетних и в отношении них.

При реализации поставленных задач прокурорами проведено значительное количество эффективных надзорных и совместных с другими ведомствами мероприятий, в результате которых пресечено более 127 тыс. нарушений федерального законодательства. По актам прокурорского реагирования за нарушение прав граждан, государственных интересов в дисциплинарном и административном порядке наказано свыше 26 тыс. виновных лиц.

В защиту жителей региона в суды направлено более 19 тыс. исков и заявлений, а по материалам прокурорских проверок следственными органами возбуждено около 450 уголовных дел.

Проведенные надзорные мероприятия способствовали существенному погашению задолженности по заработной плате перед почти 13 тыс. граждан на сумму более 530 млн. рублей.

Используя имеющиеся инструменты надзора за качеством следствия и дознания, прокурорами отменено свыше 17 тыс. незаконных постановлений, внесено порядка 15,5 тыс. мер реагирования. По результатам их рассмотрения свыше 4,5 тыс. должностных лиц правоохранительных органов подвергнуты дисциплинарному воздействию.

В то же время коллегией отмечено, что ряд направлений требует более пристального внимания аппарата прокуратуры области, городских, районных и приравненных к ним прокуроров.



По итогам работы коллегией определены приоритетные направления надзора, поставлены задачи по совершенствованию надзорных мероприятий по основным направлениям прокурорской деятельности в 2016 году. Среди них особо выделены вопросы защиты социальных прав граждан, в первую очередь уязвимых категорий – несовершеннолетних, инвалидов, пенсионеров; охраны здоровья, медицинской помощи, реализации права на получение пенсий и пособий, исполнения законодательства о лекарственном обеспечении и ценообразовании на жизненно-необходимые препараты.

Не утрачивают своей актуальности соблюдение жилищных прав жителей региона, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, нуждающихся в переселении из аварийного и ветхого жилья, участников долевого строительства; проблемы охраны природы и природопользования; соблюдение режима законности в процессе размещения государственных и муниципальных заказов, в налоговой и кредитно-финансовой сферах; обеспечение прав субъектов предпринимательской деятельности.

В сфере противодействия преступности к таким приоритетам отнесены координационная деятельность по профилактике преступных посягательств, особенно экстремистской и коррупционной направленности, обеспечение надзорными средствами реализации принципа неотвратимости наказания и неукоснительное соблюдение законов в уголовном судопроизводстве.

## Вопросы состояния законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях на территории области

Вопросы обеспечения исполнения законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях являются одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры области.

Органы правопорядка обязаны принять, зарегистрировать и провести проверку в порядке ст. 144 УПК РФ по поступившему сообщению о преступлении и в срок не позднее 3 суток с момента регистрации принять одно из решений: о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче сообщения о преступлении по подследственности. При наличии оснований срок такой проверки может быть продлен до 10 и 30 суток.

Сообщения, не содержащие признаки совершенного или подготавливаемого уголовно наказуемого деяния, рассматриваются в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ или ведомственными нормативными правовыми актами.

При этом заявитель в обязательном порядке должен быть уведомлен о принятом решении, ему должны быть разъяснены право и порядок обжалования в случае несогласия с ним. В случае неполучения по окончании проверок копий соответствующих процессуальных решений о результатах рассмотрения заявлений, несогласия с действиями (бездействием) либо решениями должностных лиц органов предварительного расследования заявитель вправе обратиться с соответствующим обращением (жалобой) к вышестоящему руководителю ведомства, а также к прокурору либо в суд.

Надзорная деятельность прокуроров нацелена на предупреждение, выявление и устранение нарушений закона органами предварительного расследования, защиту и восстановление нарушенных прав физических и юридических лиц.

При осуществлении прокурорского надзора, являющегося одним из ключевых элементов обеспечения законности предварительного расследования, правомерного и обоснованного уголовного преследования, соблюдения прав участников уголовного судопроизводства, законного и соразмерного их ограничения, выявляется и устраняется значительное число нарушений закона, допускаемых должностными лицами органов предварительного расследования.

В минувшем году прокурорами выявлено более 120 тыс. нарушений, допущенных правоохранительными органами области в данной сфере.

После внесения прокурорами актов реагирования возбуждены уголовные дела и восстановлены конституционные права на доступ к правосудию более 4,3 тыс. граждан и организаций, потерпевших от совершения в отношении них преступлений. Так,

например, по материалам прокурорской проверки к уголовной ответственности привлечен сотрудник отдела полиции по г. Батайску, который уговорил заявителя изменить обстоятельства совершенного в отношении него мошенничества на некриминальную версию. В настоящее время уголовное дело направлено в суд, где находится на рассмотрении. По направленным прокурорами материалам в отношении 4 сотрудников полиции, допустивших неоднократное укрытие преступлений путем вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждены уголовные дела, по одному из которых расследование завершено направлением его в суд для рассмотрения.

Характеризуя состояние прокурорского надзора за исполнением законов в сфере приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, необходимо отметить, что по результатам рассмотрения более чем 800 внесенных прокуратурой области представлений об устранении нарушений закона в указанной сфере к дисциплинарной ответственности привлечено более 3 тыс. должностных лиц органов правопорядка.

Однако работа прокурора не ограничивается внесением актов реагирования по допущенным нарушениям, является более многогранной. Помимо непосредственного надзора, она включает в себя координацию осуществляемой правоохранительными органами борьбы с преступностью, а также взаимодействие с поднадзорными органами и между ними, выработку и внедрение конкретных практических мер, способных повлиять на состояние законности.

В целях пресечения фактов неоднократного необоснованного направления материалов по территориальности и возбуждения уголовного дела при наличии основания прокуратурой области совместно с ГУ МВД по Ростовской области разработан приказ, в соответствии с требованиями которого сообщения о преступлениях передаются по подследственности лишь в случае согласия надзирающей прокуратуры. Это позволило, прежде всего, обеспечить права граждан на доступ к правосудию в разумный срок и укрепить состояние законности при рассмотрении сообщений о преступлениях за счет возбуждения и расследования уголовного дела вместо необоснованной передачи материалов по территориальности.

Работа по обеспечению верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью и уголовного преследования в Российской Федерации и впредь будет находиться в центре внимания прокуратуры области.

Заместитель начальника управления по надзору  
за оперативно-розыскной и процессуальной  
деятельностью органов внутренних дел,  
юстиции, ФСКН и МЧС  
С.Л. Анапольский

## До 1 июля 2016 года юридические лица и индивидуальные предприниматели должны получить лицензию на осуществление деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления

В соответствии с поправками, внесенными в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию (ранее лицензированию подлежала лишь деятельность по обезвреживанию и размещению названных отходов). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанную деятельность, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года (ч. 3.1 ст. 23 приведенного закона).

Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года (с правом их переоформления на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности).

Перечень документов, который необходимо представить в лицензирующий орган лицензиату для получения или переоформления лицензии, определен соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062.

Лицензирование указанной деятельности на территории Ростовской области осуществляет Департамент Федеральной службы по надзору в сфере



природопользования по ЮФО, расположенный по адресу: пр. Стачки, д. 200/1, корпус 3, г. Ростов-на-Дону, 344090.

Следует помнить, что осуществление предпринимательской деятельности без специальной лицензии, если такая лицензия обязательна, может явиться основанием привлечения к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Санкция названной статьи предусматривает наложение административного штрафа: на граждан – в размере от 2 тыс. до 2,5 тыс. рублей; на должностных лиц – от 4 тыс. до 5 тыс. рублей; на юридических лиц – от 40 тыс. до 50 тыс. рублей.

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности с извлечением дохода в крупном или особо крупном размере (1 млн. 500 тыс. рублей или 6 млн. рублей) в отсутствие лицензии образует состав преступления, предусмотренного ст. 171 УК РФ (Незаконное предпринимательство).

Старший помощник межрайонного  
природоохранного прокурора  
юрист 1 класса  
Д.О. Одиноченко

## Прокуратурой г. Ростова-на-Дону утверждено обвинительное заключение по уголовному делу о хищении денежных средств дольщиков

Прокуратурой города утверждено обвинительное заключение в отношении директора ООО «Сила-Сан» У. Он обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере).

Следствием установлено, что директором названной организации были заключены с гражданами «предварительные договоры участия в долевом строительстве» жилого дома на земельном участке по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 3-я Линия/1-я Про-

летарская. При этом изначально при заключении договоров У. не имел намерения их исполнять и полученные денежные средства похитил.

Действиями злоумышленника причинен ущерб 10 дольщикам на общую сумму свыше 18 млн. рублей.

В настоящее время уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

За совершение указанного преступления обвиняемому грозит лишение свободы на срок до 10 лет.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию со СМИ  
О.В. Сухарева

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### **Законодателем урегулирован вопрос оплаты работнику периода приостановления работы в связи с задержкой выплаты заработной платы**

Действующим трудовым законодательством предусмотрено, что в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы. При этом в период приостановления работы работник имеет право в свое рабочее время отсутствовать на рабочем месте (статья 142 Трудового кодекса РФ).

Право на отказ от выполнения работы является формой самозащиты трудовых прав работника, предусмотренной законодательством с целью стимулирования работодателя к обеспечению выплаты работнику определенной трудовым договором заработной платы в установленные сроки.

Ранее вопрос оплаты работникам периода приостановления работы законодательно не был урегулирован. Указанный вопрос стал предметом рассмотрения Верховного Суда РФ, пришедшего к выводу о том, что невыплата зарплаты является противоправным бездействием работодателя, которое следует рассматривать в качестве незаконного лишения работника возможности трудиться.

При таких обстоятельствах Федеральным законом от 30.12.2015 в статью 142 Трудового кодекса РФ внесено дополнение, согласно которому на период приостановления работы за работником сохраняется средний заработок.

Новые положения указанной нормы закона начали действовать 10 января 2016 года.

### **Правительством России утверждена программа госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год**

Правительство Российской Федерации своим постановлением от 19.12.2015 № 1382 утвердило Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год.

Целью Программы является обеспечение конституционных прав граждан на медицинскую помощь за счет бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджетов фондов обязательного медицинского страхования.

Программа включает перечень всех заболеваний, при которых медицинская помощь оказывается бесплатно, а также устанавливает средние нормативы объема медицинской помощи по видам и условиям ее предоставления и по источникам финансирова-

ния: за счет ассигнований региональных бюджетов и за счет субвенций ФОМС на финансирование базовой программы ОМС.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи в рамках территориальных программ установлены предельные сроки ожидания оказания первичной неотложной помощи, приема пациентов участковыми врачами и врачами общей практики, проведения диагностических исследований, включая компьютерную томографию, МРТ и весь объем гарантированной высокотехнологичной помощи, а также время прибытия к пациентам бригад скорой медицинской помощи.

Конкретизированы источники финансирования мер, реализуемых в рамках национального календаря профилактических прививок, медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в целях трансплантации.

Разграничены и уточнены критерии доступности и качества медицинской помощи.

Данный правовой документ начал действовать 1 января 2016 года.

### **Правительством России принято постановление о создании в Ростовской области территории опережающего социально-экономического развития «Гуково»**

В ходе антикризисного планирования на 2016 год Правительство РФ 28.01.2016 приняло постановление «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Гуково».

В постановлении определены границы ТОР «Гуково», допускаемые при реализации инвестиционных проектов на этой территории виды экономической деятельности, в отношении которых действует особый правовой режим, минимальный объем капитальных вложений резидентов и минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых ими.

В рамках ТОР «Гуково» предварительно заявлена реализация 22 инвестиционных проектов.

Принятое решение нацелено на диверсификацию экономики города Гуково (расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентирование рынков сбыта, освоение новых видов производства с целью повышения его эффективности и получения экономической выгоды и т.п.), снижение зависимости от градообразующих предприятий, повышение инвестиционной привлекательности территории моногорода, создание до 5 тыс. постоянных рабочих мест.

Указанный правовой документ Правительства РФ начал действовать 10 февраля 2016 года.

## Неплательщики алиментов и штрафов могут быть временно лишены водительских прав

С 15 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 340-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Новым законом судебные приставы-исполнители наделены правом временно ограничивать права на управление автомобилями, воздушными, морскими, речными судами и другими транспортными средствами граждан-должников и индивидуальных предпринимателей. Речь идет о лицах, которые не исполняют содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании алиментов, возмещении вреда здоровью или в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда от преступления, требования, связанные с воспитанием детей. Это касается и административных штрафов за нарушение Правил дорожного движения РФ.

Приставам предоставлено право выносить постановление об ограничении прав по просьбе взыскателя или по собственной инициативе. Приостановление действия прав возможно только после того, как пристав уведомит гражданина о соответствующем ограничении. Удостоверение при этом изъятию не

подлежит, но информация о совершении указанных исполнительских действий должна быть направлена в базу данных ГИБДД, которой пользуются инспекторы ДПС. После погашения задолженности действие прав возобновляется в течение суток.

На некоторых лиц ограничение распространяться не будет. Это те, для кого транспортное средство является основным источником средств к существованию либо обеспечивает жизнедеятельность с учетом ограниченной транспортной доступности постоянного места проживания. Кроме того, к таким лицам отнесен должник, который пользуется автомобилем в связи с инвалидностью, либо на его иждивении находится лицо, признанное инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом. В эту категорию включены также лица, кому предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований, и те, чья сумма задолженности не превышает 10 тыс. рублей.

Соответствующие поправки об ограничении указанных прав внесены также в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в КоАП РФ – в части установления ответственности за нарушение временного ограничения на пользование специальным правом.

Старший помощник прокурора области по правовому обеспечению и взаимодействию с общественностью старший советник юстиции И.А. Сливина

## В г. Волгодонске директор Департамента строительства и его подчиненная предстанут перед судом по обвинению в получении взятки

Прокурор г. Волгодонска утвердил обвинительное заключение в отношении директора муниципального казенного учреждения «Департамент строительства» (далее – МКУ «ДС») М. и начальника отдела строительного контроля МКУ «ДС» Т. Они обвиняются в совершении преступлений, предусмотренных ч. 6 ст. 290 УК РФ (получение должностным лицом лично взятки в виде денег за совершение действий в пользу взяткодателя, если такие действия входят в служебные полномочия должностного лица, совершенные с вымогательством взятки, в особо крупном размере) и ч. 5 ст. 33, ч. 6 ст. 290 УК РФ (пособничество в получении должностным лицом лично взятки в виде денег за совершение действий в пользу взяткодателя, если такие действия входят в служебные полномочия должностного лица, совершенные с вымогательством взятки, в особо крупном размере).

По версии следствия, 23 июля 2013 г. между муниципальным учреждением здравоохранения «Детская городская больница» г. Волгодонска Ростовской области в лице главного врача и ООО «ДонСтрой-Сервис» (далее – ООО «ДСС») в лице директора был заключен договор по капитальному ремонту

зданий инфекционного отделения больницы на общую сумму более 55 млн. рублей.

В связи с возникшей необходимостью выполнения работ по выравниванию штукатурки стен сухими смесями, которые не были предусмотрены контрактом, заказчиком по согласованию с авторским надзором и МКУ «ДС» в лице М. заключено дополнительное соглашение с ООО «ДСС» на указанные работы на сумму 2 млн. 640 тыс. рублей.

После окончания выполнения работ по капитальному ремонту зданий инфекционного отделения Т. по согласованию с директором МКУ «ДС» в период времени с конца января по 5 марта 2015 года при неоднократных встречах с главным инженером ООО «ДСС» требовала передать ее руководителю денежные средства в сумме 50 % стоимости выполненных и оплаченных работ по выравниванию штукатурки сухими смесями в сумме 1 млн. 320 тыс. рублей, а также дала указания подчиненным ей сотрудникам отдела поставить руководство ООО «ДСС» в сложные условия, усилить строительный контроль, предъявлять повышенные требования к качеству и объемам выполняемых работ.

В настоящее время степень вины обвиняемых определит Волгодонский районный суд.

Старший помощник прокурора области по взаимодействию со СМИ О.В. Сухарева

## Представители прокуратуры области приняли участие в подведении итогов межвузовского конкурса студенческих научных работ, посвященных 70-летию Нюрнбергского трибунала

8 февраля 2016 года, в День российской науки, на базе юридического факультета Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) прошла межвузовская студенческая конференция «Нюрнбергский процесс: 70 лет спустя. История, право, современные вызовы», организованная РРО ООО «Ассоциация юристов России» совместно с прокуратурой области.



Состоявшаяся встреча – дань памяти решающей роли советского народа в освобождении мира от «коричневой чумы» и повод напомнить, что фа-



шизм – это преступление, за которое международный трибунал в Нюрнберге карал смертной казнью.

В ходе данного просветительского мероприятия продемонстрирован отрывок документального фильма «Нюрнбергский процесс. Репортаж из прошлого», созданного при участии Генеральной прокуратуры РФ.

С докладами об исторической значимости международного судебного процесса выступили заведующий кафедрой исторических наук и политологии РГЭУ (РИНХ), а также лауреаты конкурса – студенты и аспиранты более 10 вузов региона.

В торжественной обстановке авторам – победителям конкурса вручены почетные грамоты представителями прокуратуры и председателем Ассоциации юристов.

Старший помощник прокурора области  
по правовому обеспечению и  
взаимодействию с общественностью  
И.А. Сливина

## В г. Ростове-на-Дону перед судом предстанет коллектор, угрожавший взорвать детский сад

Заместитель прокурора Первомайского района г. Ростова-на-Дону утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении К., который обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст. 163 УК РФ (вымогательство).

Обвиняемый являлся сотрудником ООО «Агентство Кавказ», основным видом деятельности которого является взыскание задолженностей (т.е. так называемым коллектором). По версии следствия, достоверно зная, что В. имеет задолженность перед ООО «ФинРостПлюс» в сумме 120 тыс. рублей, часть которой составлял сам займ, а оставшаяся часть образовалась в результате просрочки, К. неоднократно звонил на мобильный телефон жене должника, требуя погасить долг, а в случае невыполнения требований угрожал применением насилия, опасно для жизни и здоровья, вплоть до убийства.

Кроме того, 23 декабря 2015 г. в дневное время он позвонил на служебный телефон МБДОУ «Голубок», расположенного по адресу: г. Сальск Ростовской области, пер. Спортивный, 6, где работала жена должника, и, разговаривая с коллегами последней, угрожал им насилием, опасным для жизни и здоровья, уничтожением здания детского сада путем взрыва, в случае, если В. не возвратит долг.

Опасаясь осуществления высказанных угроз, работники детского сада обратились в полицию. Прибывшие на место сотрудники специализированных служб при осмотре здания и территории детского сада взрывных устройств не обнаружили.

В настоящее время уголовное дело направлено для рассмотрения по существу в Первомайский районный суд г. Ростова-на-Дону, подготовлено исковое заявление.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию со СМИ  
О.В. Сухарева